



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/29 от 15.10.2018

ОБОБЩЕННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
(первое чтение законопроекта)

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный на рассмотрение в Архангельской областной Собрание депутатов Правительством Архангельской области 15 октября 2018 года. Проанализировав концепцию, структуру и характеристики областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», поступившие заключения профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов, контрольно-счетной палаты Архангельской области, государственного правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, комитет отмечает следующее.

1. Доходная часть областного бюджета на 2019 год сформирована в сумме 77 163,9 млн. рублей или на 5,6 % больше по сравнению с 2018 годом (закон № 9-2-ОЗ в ред. 26.10.2018 г.), на 2020 год в сумме 80 137,2 млн. рублей и на 2021 год в сумме 84 672,5 млн. рублей соответственно.

1.1. Собственные (налоговые и неналоговые) доходы областного бюджета на 2019 год спрогнозированы в объеме 57 061,2 млн. рублей, что на 2 354,2 млн. рублей или на 4,3 % выше прогнозных показателей утвержденных на текущий год и на 12,8 млн. рублей или на 0,02 % меньше ожидаемого исполнения за 2018 год. На 2020 год доходная часть областного бюджета за счет собственных доходов областного бюджета сформирована в сумме 60 994,3 млн. рублей и на 2021 год в сумме 67 116,0 млн. рублей. Собственные доходы составляют 73,9% всех доходов областного бюджета. Налоговые доходы областного бюджета на 2019 год сформированы в объеме 55 723,3 млн. рублей или 97,7 % от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Архангельское областное
Собрание депутатов

09.11.2018
Вх. № 01-021/1989

44л.

Наименование доходов	Областной бюджет на 2018 год (в ред. от 15.12.17г.), млн. руб.	Исполнение областного бюджета за 2017 год, млн. руб.	Утверждено на 2018 год (в ред. от 26.10.2018 г.), млн. руб.	Доля, %	Ожидаемое исполнение за 2018 год, млн. руб.	Проект областного бюджета на 2019 год, млн. руб.	Доля, %	Отклонение, сравнение проекта ОБ на 2019 г.		Темп прироста, %
								с ожидаемым исполнением ОБ 2018 г., млн. руб.	с утвержденным ОБ 2018 г., млн. руб.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9=7-6	10=7-4	11=7/4*100-100
Налог на прибыль организаций	14 139,4	16 043,4	16 752,1	30,6	17 784,1	17 203,8	30,1	-580,3	+451,7	+2,7
НДФЛ	17 851,3	17 116,3	17 851,3	32,6	18 419,0	19 299,8	33,8	+880,8	+1 448,5	+8,1
Акцизы	4 028,2	4 033,1	4 470,1	8,2	4 156,1	4 814,5	8,4	+658,4	+344,4	+7,7
Налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения	2 909,3	2 863,1	2 909,3	5,3	3 259,0	3 387,3	5,9	+128,3	+478,0	+16,4
Налог на имущество организаций	8 023,9	6 676,9	7 582,1	13,9	7 854,9	6 991,5	12,3	-863,4	-590,6	-7,8
Транспортный налог	1 068,2	1 144,8	1 168,2	2,1	1 168,2	1 171,0	2,1	+2,8	+2,8	+0,2
Прочие налоги и неналоговые доходы	3 848,7	3 869,9	3 973,9	7,3	4 432,7	4 193,3	7,3	-239,4	+219,4	+5,5
Всего собственные доходы	51 869,0	51 747,5	54 707,0	100,0	57 074,0	57 061,2	100,0	-12,8	+2354,2	+4,3

Основными источниками формирования собственных доходов областного бюджета на 2019 год являются налог на доходы физических лиц 33,8 %, налог на прибыль организаций 30,1 %, налог на имущество организаций 12,3 % и акцизы 8,4 % в структуре собственных доходов соответственно.

Прогнозируемый удельный вес налога на прибыль организаций в общей массе налоговых и неналоговых доходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшился с 30,6 до 30,1 процента, налог на имущество организаций с 13,9 до 12,3 процента. В то же время наблюдается тенденция постепенного повышения удельного веса налога на доходы физических лиц, акцизов.

1.2. В проекте областного закона при формировании доходной части областного бюджета учтены изменения федерального и областного законодательства в сфере налогообложения и в распределение доходов по уровням бюджетной системы.

1.2.1 Изменения в налогообложении подакцизных товаров и в распределении сумм акцизов между уровнями бюджетной системы

1.2.1.1 Акцизы на нефтепродукты.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на период 2019 – 2021 годов установлены ставки акцизов в отношении нефтепродуктов, являющихся источниками дорожных фондов, в следующих размерах:

в отношении автомобильного бензина ставка увеличивается с 2019 года с 8 213 до 12 314 рублей за тонну, по дизельному топливу – с 5 665 до 8 541 рублей за тонну;

ставка акциза на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в 2019 году не меняется (5 400 рублей за тонну).

В отношении указанных видов топлива на 2020 и 2021 годы запланирована индексация ставок на 4 процента.

В отношении *прямого бензина* ставка акциза с 2019 года вырастет с 13 100 до 13 912 рублей, в дальнейшем запланирован рост на 5,8 и 5,5 процента.

В соответствии с проектом федерального закона, внесенным в Государственную Думу Российской Федерации Правительством Российской Федерации, *норматив отчислений акцизов на нефтепродукты, служащих источниками формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, устанавливается на 2019 год в размере 86,65 процента на январь* (на период расчетов по сниженным в 2018 году ставкам) *и 58,1 процента с февраля, на 2020 год – 66,6 процента, на 2021 год – 74,9 процента.*

Проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрен механизм распределения указанных акцизов между субъектами Российской Федерации. В 2019 году они будут полностью распределяться по установленным нормативам, рассчитанным в зависимости от протяженности автодорог, количества автотранспорта и объемов продаж топлива в каждом субъекте Российской Федерации. *В 2020 году* подобным образом будет распределено *87,4 процента акцизов, в 2021 году – 77,7 процента.*

Норматив централизованных отчислений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Архангельской области *в 2019 году останется на уровне 2018 года в размере 0,8574 процента, в 2020 году* будет увеличен до *0,8714 процента, в 2021 году – до 0,8783 процента.*

В 2020 и 2021 годах вторая часть акцизов, распределяемых между субъектами Российской Федерации, в размере соответственно 12,6 и 22,3 процента будет распределяться по нормативам, установленным в законопроекте о федеральном бюджете, в том числе для Архангельской области *норматив составит в 2020 году 2,7811 процента, в 2021 году – 2,4455 процента.* Указанные отчисления по дополнительному нормативу установлены в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

1.2.1.2 Акцизы на алкогольную продукцию.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на период 2019 – 2021 годов установлены ставки акцизов в отношении алкогольной продукции в следующих размерах:

ставки акцизов на пиво в 2019 году останутся на прежнем уровне и составят *21 рубль за литр, в 2020 году ставка акциза* увеличится до *22 рублей*, или на 4,8 процента, *в 2021 году – до 23 рублей* с ростом на 4,5 процента;

в отношении алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов ставки акцизов *в 2019 году* останутся на уровне текущего года *в размере 523 рубля за один литр безводного этилового спирта, с 2020 года* ставки будут проиндексированы на 4,0 процента *до 544 рублей* и с *2021 года* еще на 4 процента *до 566 рублей.*

С 2019 года планируется увеличение норматива зачисления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации *с 50 до 80 процентов.*

Дополнительные 30 процентов акцизов на алкоголь предусмотрены в целях частичной компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из налогооблагаемой базы.

В отношении остальной части акцизов (50 процентов от контингента) в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено, что **в 2019 году и плановом периоде постепенное снижение доли акцизов, распределяемых среди субъектов Российской Федерации, где осуществляется производство алкогольной продукции** (ежегодно по 10 процентов), и соответствующим **увеличением доли акцизов, распределяемых пропорционально розничным продажам алкогольной продукции**. В текущем 2018 году такое распределение производится поровну.

Одновременно для Архангельской области **уменьшается норматив распределения в части компенсации по акцизам регионам, где производится алкогольная продукция, с 1,6898 в 2018 году до 1,5561 в 2019 году, 1,182 – в 2020 году и 0,5725 – в 2021 году.**

1.2.2 Изменения в налогообложении имущества организаций

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ **из объектов налогообложения исключено движимое имущество.**

В составе 3-летнего бюджета при оценке налога на имущество организаций на 2019 и 2020 годы учтено налогообложение движимого имущества, введенного после 1 января 2013 года, по ставке 2,2 процента (порядка 1,5 млрд. рублей) с учетом Федерального закона от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ, отменившего федеральную льготу.

Движимое имущество, введенное до 1 января 2013 года, имеет значительную долю, потери бюджета по данным федеральных органов оцениваются на сумму 1,1 млрд. рублей. Ранее указанное имущество не льготировалось.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» **ставка налога на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, с 1,9 процента в текущем году увеличивается в 2019 году до максимального размера в 2,2 процента.**

Ставка налога в отношении железнодорожных путей общего пользования в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в 2019 году остается на уровне с действующей в текущем году в размере 1,3 процента, в 2020 году увеличивается до 1,6 процента, с 2021 года – до 2,2 процента.

1.2.3 Изменения в налогообложения транспортных средств

В соответствии с областным законом от 9 октября 2017 года № 554-37-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О транспортном налоге» **с 2019 года физические лица будут уплачивать налог с учетом индексации налоговых ставок, проведенной с 1 января 2018 года.**

1.2.4 Изменения в налогообложении для плательщиков, применяющих специальные налоговые режимы

В соответствии с действующим федеральным законодательством с 2019 года истекает срок действия льготы по страховым платежам **в социальные фонды для неторгового малого бизнеса для плательщиков, применяющих специальные налоговые режимы** (в части оплаты труда наемных работников). **Ставка для них вырастет с 20 до 30 процентов.** Этот

фактор приведет к снижению поступлений от упрощенной системы налогообложения с базой «доходы за минусом расходы».

1.2.5 Изменения федерального законодательства по местным налогам

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 334-ФЗ *ограничено применение корректирующих коэффициентов при расчете налога на имущество физических лиц*. Темп прироста налога не может превышать 10 процентов.

В 2019 году в местные бюджеты будет зачисляться налог на имущество физических лиц от налогообложения торгово-офисной недвижимости от кадастровой стоимости за налоговый период 2018 года.

Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ *введена федеральная льгота по земельному налогу для отдельных групп налогоплательщиков (в том числе инвалидов, ветеранов боевых действий, пенсионеров и других аналогичных групп) в размере налога по земельному участку площадью до 6 соток.*

1.2.6 Изменения в зачислении неналоговых доходов

В соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 141-ФЗ *штрафы за нарушение дорожного движения с 2019 года будут направляться в доходы дорожных фондов.*

1.3. Доходы, исчисляемые и уплачиваемые на территории Архангельской области от федеральных налогов и сборов в 2019 году прогнозируются в сумме 35 168,4 млн., отчисления от федеральных налогов и сборов, исчисляемых на территории Ненецкого автономного округа планируется получить в сумме 7 639,7 млн. рублей. В 2020 году доходы, исчисляемые и уплачиваемые на территории Архангельской области от федеральных налогов и сборов прогнозируются в сумме 36 744,5 млн. рублей, отчисления от федеральных налогов и сборов, исчисляемых на территории Ненецкого автономного округа планируется получить в сумме 8 425,9 млн. рублей. В 2021 году доходы, исчисляемые и уплачиваемые на территории Архангельской области от федеральных налогов и сборов прогнозируются в сумме 39 293,7 млн. рублей, отчисления от федеральных налогов и сборов, исчисляемых на территории Ненецкого автономного округа планируется получить в сумме 9 989,0 млн. рублей.

Из общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета 4 448,1 млн. рублей в 2019 году планируется направить на формирование дорожного фонда, в том числе от основных источников поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 2 931,0 млн. рублей, от транспортного налога в сумме 1 171,0 млн. рублей и денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения 326,1 млн. рублей. В 2020–2021 годах доходы областного дорожного фонда по налоговым и неналоговым платежам прогнозируются в объемах 6 201,5 млн. рублей и 7 857,9 млн. рублей соответственно.

1.4. По оценке влияния основных изменений федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу с 2019 года по сравнению с действующими условиями:

доходная база местных бюджетов уменьшится в целом на -46,0 млн. рублей (наибольшее влияние на такой результат оказало увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, зачисляемого в дорожные фонды; увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты; изменение порядка применения корректирующих коэффициентов по налогу на имущество физических лиц;

введение федеральной льготы по земельному налогу; введение налогообложения торгово-офисной недвижимости)

доходная база областного бюджета уменьшится на -1 432,0 млн. рублей (наибольшее влияние на такой результат оказало изменение в налогообложении подакцизных товаров и в распределении сумм акцизов между уровнями бюджетной системы; повышение ставок налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов; исключение из объектов налогообложения движимого имущества, введенного в действие до 1 января 2013 года и введенного в действие после 1 января 2013 года; индексация ставок транспортного налога; прекращение действия льготных ставок платежей по страховым платежам по отдельным видам деятельности; зачисление штрафов за нарушение дорожного движения в доходы дорожного фонда).

1.5. Согласно оценке потерь областного бюджета в 2019 году от предоставления региональных налоговых льгот прогнозируется недополучение доходов областного бюджета до 120,3 млн. рублей (по срокам уплаты).

№ п/п	Наименование	Основание для предоставления налоговой льготы	Недополученная сумма, млн. руб.		
			2017г. (оценка)	2018г. (оценка)	2019г. (прогноз)
1.	Налог на прибыль организаций	1) областной закон от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области»	280	330,0	до 35,0
2.	Налог на имущество организаций	1) ст. 2 областного закона от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»	180,0	279,0	до 60,0
3.	Транспортный налог	областной закон от 1 октября 2002 года № 112-16-ОЗ «О транспортном налоге»	8,4 в т.ч. вычеты 7,7	8,3	до 8,3
4.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	областной закон от 3 апреля 2015 года № 262-15-ОЗ «О льготах по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей»	21,0	до 17,0	около 17,0
Итого			489,5	664,3	до 120,3

1.6. Безвозмездные поступления

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены суммы безвозмездных поступлений.

Сравнение безвозмездных поступлений на 2019 – 2021 годы приведено в таблице:

Наименование доходов	2018 год (в ред. от 26.10.2018), млн. рублей	2019 год (проект)			2020 год (проект)	2021 год (проект)
		Сумма	Изменения к 2018 году			
			в млн. рублей	в %		
Всего безвозмездные поступления	18 357,1	20 102,7	+1 745,6	109,5	19 142,9	17 556,5
<i>в том числе:</i> Дотации, из них:	11 216,9	10 946,9	-270,0	97,6	11 119,8	11 021,9
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	8 824,4	9 058,6	+234,2	102,7	9 058,6	9 058,6
- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	1285,2	381,1	-904,1	29,7	581,5	486,4
- дотация для ЗАТО «Мирный»	168,8	160,2	-8,6	94,9	132,7	129,9
- дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	899,3	1 347,0	+447,7	149,8	1 347,0	1 347,0
- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций	39,2	-	-	-	-	-
Субсидии	2 779,0	4 295,1	+1 516,1	154,6	3 870,9	2 363,6
Субвенции	2 754,6	3 367,3	+612,7	122,2	3 438,5	3 457,2
Иные межбюджетные трансферты	1 513,0	1 493,4	-19,6	98,7	713,8	713,8
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций поступления от государственных (муниципальных) организаций (от ГК – Фонд содействия реформированию ЖКХ)	-	-	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	30,0	-	-30,0	-	-	-
Доходы бюджетов от возврата межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-	-	-	-	-
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 0,2	-	-0,2	-	-	-

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» включены: межбюджетные трансферты, распределенные в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период

2020 и 2021 годов»; прогнозные суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и дотации бюджетам субъектов Российской Федерации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, межбюджетные трансферты на софинансирование полномочий органов государственной власти субъектов РФ по установленным методикам распределения.

В 2019 году всего межбюджетных трансфертов планируется получить из федерального бюджета **20 102,7 млн. рублей**, что на 1 745,6 млн. рублей или 9,5 % выше уровня, утвержденного областным законом об областном бюджете на 2018 год (в ред. от 26.10.2018 г.).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации учтена на 2019 год в сумме **9 058,6 млн. рублей** (согласно распределенным объемам в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»), что на 2,7 % выше уровня 2018 года. На 2020 – 2021 годы дотация запланирована в сумме 9 058,6 млн. рублей ежегодно (на уровне 2019 года).

Дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2019 год в объеме **1 347,0 млн. рублей**, что выше на 447,0 млн. рублей уровня 2018 года, на 2020 – 2021 годы – 1 347,0 млн. рублей ежегодно. В 2020 – 2021 годах в объеме 1 347,0 млн. рублей ежегодно. Объем дотаций рассчитан исходя из дополнительных расходов на повышение заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Архангельской области, в соответствии с указами Президента Российской Федерации, а также в связи с повышением минимального размера оплаты труда.

Дотация для ЗАТО «Мирный» учтена на 2019 год в сумме **160,2 млн. рублей**, что ниже уровня 2018 года на 5,1 %, на 2020 – 2021 годы – 132,7 млн. рублей и 129,9 млн. рублей соответственно.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов учтена на 2019 год в объеме **381,1 млн. рублей**, на 2020 – 2021 годы – 581,5 млн. рублей и 486,4 млн. рублей соответственно (объем дотации рассчитан исходя из компенсации части выпадающих доходов по налогу на движимое имущество).

Субсидии из федерального бюджета запланированы на 2019 год в объеме **4 295,1 млн. рублей** по 36 направлениям, с учетом распределенных объемов в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», заключенных проектов соглашений с федеральными уполномоченными органами, что выше на 54,6 % уровня 2018 года. Наибольший объем средств запланирован на реализацию мероприятий подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» государственной программы «Развитие транспортной системы» на реконструкцию аэропортового комплекса «Соловки» – 1 100,0 млн. рублей и на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 637,9 млн. рублей. На 2020 – 2021 годы субсидии учтены в объеме 3 870,9 млн. рублей и 2 363,6 млн. рублей соответственно.

Объем субвенций из федерального бюджета на 2019 год составляет 3 367,3 млн. рублей (согласно распределенным объемам в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»), что выше уровня 2018 года на 22,2 %. Запланировано 18 видов субвенций, самые крупные из которых:

на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 841,4 млн. рублей;

на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 709,2 млн. рублей;

на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 596,7 млн. рублей;

на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 414,8 млн. рублей.

На 2020 – 2021 годы субвенции учтены в объеме 3 438,5 млн. рублей и 3 457,2 млн. рублей соответственно.

Поступление иных межбюджетных трансфертов на 2019 год запланировано по трем направлениям в общем объеме 1 493,4 млн. рублей, что ниже уровня 2018 года на 1,3 %, из них из них 780,2 млн. рублей – на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (согласно распределенным объемам в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») и 592,8 млн. рублей – на выплату региональной доплаты к пенсии (определено расчетно основываясь на численности получателей и размера доплаты, определенной исходя из прожиточного минимума пенсионера в Архангельской области). На 2020 – 2021 годы иные межбюджетные трансферты учтены в объеме 713,8 млн. рублей ежегодно.

1.7. Управление федеральной налоговой службы по Архангельской области и НАО в своем заключении на законопроект дает следующую оценку прогнозируемого поступления отдельных собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год по налогу на прибыль организаций:

Наименование доходов	Проект областного бюджета на 2019 год, млн. руб.	Предложения Управления ФНС по Арх. области и НАО, млн. руб.	Отклонение (+/-), млн. руб.	Причины отклонения
Налог на прибыль организаций (СРП и КГН)	17 203,8	13 710,0	- 3 493,8	Прогнозная цифра по налогу на прибыль области (с учетом поступлений по налогу на прибыль СРП и КГН) определена исходя из макроэкономических показателей, применяемых для формирования прогноза развития области и округа на 2019 год, а также предварительной оценки планово-производственных показателей организации, осуществляющей деятельность в Ненецком автономном округе по соглашению о разделе продукции. Управление ФНС по Архангельской области и НАО указывает на наличие переплаты по налогу на прибыль организаций КГН, зачисляемому в бюджеты субъектов РФ, по состоянию на 01.10.2018 в сумме 1,4 млрд. рублей. Существуют риски осуществления возвратов/зачетов плательщику из имеющейся переплаты. В настоящий момент планируется, что плательщик воспользуется правом осуществления возвратов/зачетов в 2019 году.
Итого:	17 203,8	13 710,0	- 3 493,8	

По мнению Управления федеральной налоговой службы по Архангельской области и НАО анализ доходной части областного бюджета на 2019 год показывает, что существуют

риски недопоступления в областной бюджет налога на прибыль организаций. В расчетах областного бюджета не учтен ряд факторов, влияющих на обоснованность их прогнозных показателей. По данным Управления ФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу риск недополучения налога на прибыль организаций в 2019 году оценивается в сумме -3 493,8 млн. рублей.

Комитет обращает внимание на то, что при рассмотрении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ноябре-декабре 2017 года) Управлением ФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу риск недопоступления прогнозируемых объемов некоторых налоговых и неналоговых поступлений оценивался на общую сумму -1 272,6 млн. рублей.

Согласно ожидаемому исполнению областного бюджета за 2018 год по доходам, поступившему в составе документов и материалов к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», ожидаемое исполнение по собственным налоговым и неналоговым доходам больше прогнозируемого в проекте областного бюджета на 2019 год на +12,8 млн. рублей, а также превышает оценку прогнозируемого поступления по отдельным налоговым источникам, отраженного в заключении Управления ФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (представленного при рассмотрении проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов) на +5 316,0 млн. рублей.

млн. рублей					
Наименование доходов	Проект областного бюджета на 2018 год	Предложения Управления ФНС по Арх.области и НАО (при рассмотрении проекта ОБ на 2018 год)	Отклонение (сравнение предложения УФНС с проектом ОБ за 2018 год)	Ожидаемое исполнение областного бюджета за 2018 год по доходам	Отклонение (сравнение ожидаемого исполнения ОБ за 2018 год с предложением УФНС)
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3
Налог на прибыль организаций	16 747,8	13 640,0	-3 107,8	17 784,1	+4 144,1
Налог на доходы физических лиц	19 671,3	17 851,3	-1 820,0	18 419,0	+567,7
Налог на имущество организаций	9 033,7	7 250,7	-1 783,0	7 855,0	+604,3
Итого:	45 452,8	38 742,0	-6 710,8	44 058,1	+5 316,0

2. Расходы областного бюджета на 2019 год запланированы в сумме 80 735,7 млн. рублей (увеличены на 4 473,1 млн. рублей или на 5,9 % по сравнению с 2018 годом). Расходы областного бюджета на 2020 и 2021 годы запланированы в сумме 80 137,2 млн. рублей и 84 672,5 млн. рублей соответственно, в том числе условно утверждаемые расходы областного бюджета на 2020 год утверждены в сумме 2 119,1 млн. рублей, на 2021 год в сумме 4 132,9 млн. рублей.

2.1. При формировании расходов областного бюджета учтены следующие сценарные условия:

- расходы на заработную плату работников государственных учреждений Архангельской области, повышение которой осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, предусмотрены исходя из прогнозируемого размера среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Архангельской области в 2019 году в сумме 40 076 рублей, в 2020 году – 42 160 рублей, в 2021 году – 44 858 рублей, а также прогнозируемых министерством

образования и науки Архангельской области размеров средней заработной платы учителей и средней заработной платы в сфере общего образования в Архангельской области в 2019 – 2021 годах и сохранения индикативных показателей, установленных на 2018 год региональными планами мероприятий («дорожными картами»);

- объемы бюджетных ассигнований на заработную плату иных работников государственных учреждений Архангельской области, повышение которой не осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, определены с учетом индексации с 1 октября 2019 года на 4,3 процента, с 1 октября 2020 года на 3,8 процента и с 1 октября 2021 года на 4,0 процента;

- объемы бюджетных ассигнований на заработную плату работников государственных органов власти Архангельской области определены с учетом индексации с 1 октября 2019 года на 4,3 процента, с 1 октября 2020 года на 3,8 процента и с 1 октября 2021 года на 4,0 процента;

- объемы бюджетных ассигнований на заработную плату определены с учетом повышения минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 года до 11 280 рублей (на 1,0 процент), с 1 января 2020 года до 11 607 рублей (на 2,9 процента) и с 1 января 2021 года до 11 839 рублей (на 2,0 процента);

- расходы на стипендиальный фонд предусмотрены с учетом индексации нормативов академических стипендий для обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области с 1 сентября 2019 года на 4,3 процента, с 1 сентября 2020 года на 3,8 процента и с 1 сентября 2021 года на 4,0 процента;

- расходы на оплату коммунальных услуг государственных учреждений и социальные выплаты отдельным категориям граждан, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг, проиндексированы на 2019 год на 4,7 процента, на 2020 год на 3,7 процента и на 2021 год на 4,0 процента;

- расходы на уплату налогов предусмотрены с учетом изменения кадастровой стоимости земли и других факторов по данным главных распорядителей средств областного бюджета, а также с учетом исключения с 1 января 2019 года движимого имущества из объекта налогообложения.

млн. руб.

Наименование	2018 год (в ред. областного закона от 26.10.2018 года), млн. руб.	2019 год (проект)				2020 год (проект) млн. руб.	2021 год (проект) млн. руб.
		Сумма, млн. руб.	Доля, %	Изменения к 2018 году			
				млн. руб.	%		
РАСХОДЫ, ВСЕГО	76 262,6	80 735,7	100,00	4 473,1	105,9	80 137,2	84 672,5
Условно утвержденные расходы <i>в том числе по разделам:</i>						2 119,1	4 132,9
Общегосударственные вопросы	3 329,5	3 168,4	3,9	-161,1	95,2%	2 714,2	2 571,1
Национальная оборона	36,7	39,4	0,05	2,7	107,4%	39,4	39,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 318,1	1 541,5	1,9	223,4	116,9%	1 181,8	1 211,2
Национальная экономика	9 510,2	10 737,6	13,3	+1 227,4	112,9%	12 280,9	12 872,4
Жилищно-коммунальное	5 302,5	4 201,9	5,2	- 1 100,6	79,2%	4 227,3	4 378,9

Наименование	2018 год (в ред. областного закона от 26.10.2018 года), млн. руб.	2019 год (проект)				2020 год (проект) млн. руб.	2021 год (проект) млн. руб.
		Сумма, млн. руб.	Доля, %	Изменения к 2018 году			
				млн. руб.	%		
хозяйство							
Охрана окружающей среды	59,2	99,2	0,12	+40,0	167,6	67,8	69,9
Образование	20 449,4	21 846,5	27,1	+1 397,1	106,8	21 564,8	22 128,3
Культура, кинематография	1 740,4	1 127,5	1,4	-612,9	64,8	1004,0	1 011,6
Здравоохранение	6 304,4	7 181,9	8,9	+877,5	113,9	6 417,1	6 428,2
Социальная политика	21 391,8	21 411,9	26,5	+20,1	100,1	21 388,2	21 959,5
Физическая культура и спорт	606,4	730,1	0,9	+123,7	120,4	520,9	466,7
Средства массовой информации	75,8	86,9	0,1	+11,1	114,6	57,4	57,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 590,8	2 759,8	3,4	+1 169,0	173,5	2 576,4	2 466,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 574,3	5 803,1	7,2	+1228,8	126,9	3 977,8	4 877,9

2.2. В проекте областного бюджета на 2019 год расходы на отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт) занимают 64,8 % в общей структуре расходов бюджета.

Структура расходов областного бюджета на 2019 год выглядит следующим образом, доля расходов на:

- образование составляет – 27,1 % (увеличение объемов по сравнению с текущим годом (объемами, утвержденными областным законом от 26.10.2018 года) на 6,8 %);
- на здравоохранение – 8,9 % (увеличение на +13,9 %);
- на социальную политику – 26,5 % (на уровне текущего года);
- на национальную экономику – 13,3 % (увеличение на 12,9 %);
- на жилищно-коммунальное хозяйство – 5,2 % (снижение на -20,8 %);
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований 7,2 % (увеличение на 26,9 %);
- на обслуживание государственного и муниципального долга – 3,4 % (увеличение на 73,5 %);
- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1,9 % (увеличение на 16,9%);
- на культуру, кинематографию – 1,4 % (уменьшение на -35,2%);
- на физическую культуру и спорт – 0,9 % (увеличение на 20,4%);
- на охрану окружающей среды – 0,12 % (увеличение на 67,6 %);
- на национальную оборону – 2,7 % (увеличение на 7,4 %);
- на средства массовой информации – 0,1 % (увеличение на 14,6 %);
- на общегосударственные вопросы – 3,9 % (снижение на -4,8 %).

Расходы на национальную оборону, охрану окружающей среды, средства массовой информации, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, национальную безопасность и правоохранительную деятельность в совокупности запланированы в объеме менее 20,7 % расходов областного бюджета.

2.3. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» проект областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован по программному принципу.

В 2019 году расходы на реализацию программ Архангельской области составляют 98,9 % от общего объема расходов бюджета.

На реализацию программ в 2019 году предлагается направить 79 861,7 млн. руб. на - 6,5 % выше уровня 2018 года (74 956,4 млн. рублей), из них на реализацию 23 государственных программ Архангельской области запланировано – 79 800,6 млн. рублей, региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2020 годах» – 4,0 млн. рублей, социальной программы Архангельской области на предоставление из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации субсидии на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения Архангельской области и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров – 0,14 млн. рублей, адресной программы Архангельской области обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 52,9 млн. рублей.

На реализацию программ в 2020 году предлагается направить – 76 975,9 млн. рублей, из них на реализацию 23 государственных программ Архангельской области запланировано – 76 914,9 млн. рублей, региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2020 годах» – 4,0 млн. рублей, адресной программы Архангельской области обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 52,9 млн. рублей.

На реализацию программ в 2021 году предлагается направить – 79 642,8 млн. рублей, из них на реализацию 23 государственных программ Архангельской области запланировано – 79 589,9 млн. рублей, адресной программы Архангельской области обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 52,9 млн. рублей.

Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предлагается как и в 2018 году приостановить действие статей 2 и 3 областного закона от 30 сентября 2011 года № 330-24-ОЗ «О статусе административного центра Архангельской области», согласно которым объем субсидий бюджету муниципального образования "Город Архангельск" на реализацию государственной программы Архангельской области по развитию города Архангельска как административного центра. Расчетный объем указанных субсидий составляет на 2019 год 899,5 млн. рублей, на 2020 год – 927,3 млн. рублей, на 2021 год – 985,4 млн. рублей.

На финансирование расходов, связанных с развитием города Архангельска как областного центра, предусмотрены ассигнования в рамках государственных программ Архангельской области запланировано в 2019 году – 1 351,0 млн. рублей (без учета отдельных средств, предусмотренных на дорожную деятельность), что выше ассигнований, предусмотренных при утверждении областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на 531,4 млн. рублей, в 2020 году – 857,7 млн. рублей, в 2021 году – 204,3 млн. рублей.

К расходам, связанным с развитием города Архангельска как областного центра в 2019 году отнесены:

- строительство 300-квартирного дома по пр. Московскому в г. Архангельске – 109,7 млн. рублей;

-обеспечение объектами инженерной инфраструктуры 300-квартирного дома по пр. Московскому в г. Архангельске – 4,9 млн. рублей;

- детский сад на 280 мест в 7 микрорайоне территориального округа Майская горка города Архангельска (в том числе за счет средств федерального бюджета – 89,5 млн. рублей) – 99,4 млн. рублей;

- детский сад на 125 мест в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска (в том числе за счет средств федерального бюджета – 78,5 млн. рублей) – 87,3 млн. рублей;

- детский сад на 280 мест в 6 микрорайоне территориального округа Майская горка города Архангельска (в том числе за счет средств федерального бюджета – 110,3 млн. рублей) – 122,7 млн. рублей;

- детский сад на 220 мест в округе Варавино-Фактория города Архангельска (в том числе за счет средств федерального бюджета – 174,0 млн. рублей)– 193,5 млн. рублей;

- строительство школы на 860 учащихся в г. Архангельске (в том числе за счет средств федерального бюджета в 2019 году – 103,5 млн. рублей, в 2020 году - 401,0 млн. рублей) – 215,0 млн. рублей;

- лечебно-диагностический корпус ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» – 35,0 млн. рублей;

- реконструкция проспекта Ленинградского от ул. Первомайской до ул. Смольный Буян в городе Архангельске 79,1 млн. рублей;

- укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от улицы Маяковского до улицы Кедрова (I этап, 1 подэтап) (в том числе за счет средств федерального бюджета – 76,5 млн. рублей) – 159,9 млн. рублей;

- укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова (I этап, 2 подэтап и II этап) – 1,3 млн. рублей;

- физкультурно-оздоровительный комплекс в Архангельске (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в территориальном округе Варавино-Фактория муниципального образования «Город Архангельск») (в том числе за счет средств федерального бюджета – 83,8 млн. рублей) – 93,1 млн. рублей;

- здание специального учреждения УФС в г. Архангельске – 150,0 млн. рублей.

Кроме того, на дорожную деятельность в проекте областного бюджета на 2019 год муниципальному образованию «Город Архангельск» предусмотрена субсидия в сумме на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения –117,1 млн. рублей.

На непрограммные направления деятельности в 2019 году запланированы расходы в объеме 878,1 млн. рублей или на -31,6 % ниже уровня 2018 года. К непрограммным направлениям деятельности относятся обеспечение функционирования Губернатора Архангельской области и его заместителей в сумме 37,9 млн. рублей (на +1,3 % выше уровня 2018 года, 37,4 млн. рублей), обеспечение деятельности Архангельского областного Собрания депутатов в сумме 169,0 млн. рублей (на -15,5 % ниже уровня 2018 года, 199,9 млн. рублей), без учета информационного освещения деятельности органов государственной власти Архангельской области 14,7 млн. рублей (на +25,6 % выше уровня 2018 года, 11,7 млн. рублей), обеспечение деятельности избирательной комиссии Архангельской области и проведение выборов 48,4 млн. рублей, в том числе 4,1 млн. рублей на проведение выборов в областное Собрание депутатов (в 5 раз ниже уровня 2018 года 243,7 млн. рублей, в том числе на проведение выборов 180,3 млн. рублей), обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области в сумме 48,4 млн. рублей (на +1,0 % выше уровня 2018 года, 47,9 млн. рублей), обеспечение деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области в сумме 18,7 млн. рублей (на +4,5 % выше уровня 2018 года, 17,9 млн. рублей), резервный фонд Правительства Архангельской области в сумме 216,7 млн. рублей (на уровне 2018 года), непрограммные

расходы в области дорожного хозяйства в сумме 324,2 млн. рублей (на +5,9 % выше уровня 2018 года, 305,9 млн. рублей).

На непрограммные направления деятельности в 2020 году запланированы расходы в 1 046,3 млн. рублей, в 2021 году запланированы расходы в сумме 896,8 млн. рублей.

2.4. Проект областной адресной инвестиционной программы на 2019 год (далее – проект ОАИП) включает в себя средства областного бюджета в размере **1 902,5 млн. рублей**, что соответствует уровню 2018 года (в ред. от 26.10.2018 года). Прогнозируемый объем федерального финансирования в 2019 году по объектам областной адресной инвестиционной программы составит 5 552,0 млн. рублей.

В объекты государственной собственности на 2019 год запланировано направить за счет средств областного бюджета 865,3 млн. рублей. В объекты муниципальной собственности на 2019 год запланировано направить за счет средств областного бюджета 1 037,2 млн. рублей.

На 2020 год объем финансирования ОАИП за счет средств областного бюджета запланирован в сумме **1 445,5 млн. рублей**, за счет средств федерального бюджета 4 663,9 млн. рублей.

На 2021 год объем финансирования ОАИП за счет средств областного бюджета запланирован в сумме **1 012,5 млн. рублей**, за счет средств федерального бюджета 3 333,3 млн. рублей.

Проект ОАИП включает в себя 67 объектов, 33 являются переходящими. В 2019 году планируется ввести в эксплуатацию (завершить) 34 объекта (мероприятий). Приоритетами при формировании проекта ОАИП на 2019 год являются объекты, строительство которых осуществляется за счет средств областного бюджета в 2018 году, но не обеспеченных финансированием в полном объеме для завершения работ до 31 декабря 2018 года, объекты, по которым планируется привлечение средств федерального бюджета для завершения работ.

Структура проекта ОАИП по отраслям в 2019 году выглядит следующим образом:

- культура – 20,0 млн. рублей или 1,0 %;
- образование – 268,0 млн. рублей или 14,1 %;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 541,3 млн. рублей или 28,5 %;
- дорожное хозяйство – 366,9 млн. рублей или 19,3 %;
- здравоохранение – 245,3 млн. рублей или 12,9 %;
- транспорт – 122,2 млн. рублей или 6,4 %;
- массовый спорт – 102,9 млн. рублей или 5,4 %;
- водное хозяйство – 85,9 млн. рублей или 4,5 %;
- другие вопросы в области национальной экономики – 150,0 млн. рублей или 7,9 %.

В проекте областной адресной инвестиционной программы на 2019 год запланировано следующее финансирование в разрезе 12 государственных программ:

Наименование программы	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год, млн. рублей
1. ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014-2024 годы)» (строительство 300-квартирного дома по пр. Московскому в г. Архангельске, обеспечение объектами инженерной инфраструктуры 300-квартирного дома по пр. Московскому в г. Архангельске, реконструкция зданий жилищного фонда в г. Мирный, реконструкция городских автомобильных дорог ул. Неделина, ул. Гагарина, ул. Ломоносова, ул. Овчинникова, ул. Мира, ул. Степанченко) в г. Мирный, строительство детского сада на 280 мест в 7 микрорайоне территориального округа Майская горка города Архангельска, строительство школы на 860 мест в г. Котласе)	193,7
2. ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)» (строительство дошкольных образовательных организаций муниципальных образований Архангельской области, в том числе в: пос. Катунино Приморского района, Соломбальском территориальном округе г. Архангельска, 6 микрорайоне территориального округа Майская горка города Архангельска, г. Котласе)	247,9

Архангельской области, г. Северодвинске, с. Карпогоры Пинежского района, округе Варавино-Фактория города Архангельска, п. Каменка Мезенского района, строительство общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, в том числе в: пос. Ерцево Коношского района, с. Ровдино Шенкурского района, г. Архангельске, с. Долгощелье Мезенского района)	
3. ГП АО «Культура Русского Севера (2013 - 2024 годы)» (реконструкция мостового перехода через реку Вага на км 2+067 автомобильной дороги Вельск – Шангалы)	32,6
4. ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 - 2024 годы)» (строительство больницы на 15 коек с поликлиникой на 100 посещений Обозерский филиал ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ», строительство больницы в пос. Березник Виноградовского района, лечебно-диагностический корпус ГБУЗ АО "Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова", привязка проекта и строительство здания корпуса Мезенской центральной районной больницы, приобретение 8 фельдшерско-акушерских пунктов в отдаленных населенных пунктах Архангельской области,)	209,2
5. ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)» (строительство футбольного поля в г. Котлас, строительство тренажера для спортивного скалолазания (скалодрома) в г. Северодвинске, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в территориальном округе Варавино-Фактория муниципального образования "Город Архангельск", строительство физкультурно-оздоровительного комплекса г. Северодвинск, о. Ягры, приобретение административного здания в г. Няндоме для учебно-тренировочных занятий лыжников)	101,9
6. ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2021 годы)» (строительство и реконструкции системы водоснабжения поселка Соловецкий, строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, реконструкция аэропортового комплекса "Соловки", о. Соловецкий)	467,6
7. ГП АО «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» (перевод жилищного фонда города Мирный Архангельской области на природный газ)	3,8
8. ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2024 годы)» (реконструкция автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки (до дер. Задориха), строительство мостового перехода через реку Сельменьга на автомобильной дороге Усть-Ваеньга-Осиново-Фалюки в Виноградовском районе, реконструкция проспекта Ленинградского от ул. Первомайской до ул. Смольный Буян в городе Архангельске)	199,2
9. ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2021 годы)» (строительство центра культурного развития на 120 мест в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района, газификация сельской местности в МО «Аргуновское» Вельского района и д. Куимиха Котласского района, строительство фельдшерско-акушерского пункта в п. Погост Холмогорского района, устройство поля для минифутбола с искусственным покрытием в п. Шалакуша Няндомского района, строительство автомобильной дороги к селу Нёнокса от автодороги «Северодвинск – Онега», разработка проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85-км 97 в Виноградовском районе).	157,8
10. ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014-2024 годы)» (крепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от улицы Маяковского до улицы Кедрова (I этап, 1 подэтап), укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова (I этап, 2 подэтап и II этап), осуществление функций надзора)	85,9
11. Адресная программа Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2019 – 2024 годы	52,9
12. ГП АО "Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2021 годы)" (строительство здания специального учреждения УФМС в г. Архангельске)	150,0
ИТОГО	1 902,5

2.5. Дорожный фонд Архангельской области на 2019 год сформирован в общем объеме 4 804,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 356,5 млн. рублей.

Доходная часть дорожного фонда на 2019 год (без учета федеральных трансфертов) сформирована в сумме **4 448,1 млн. рублей** за счет доходов:

- от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 2 930,9 млн. рублей или 65,9 % от общего объема средств;

- от уплаты транспортного налога в сумме 1 171,0 млн. рублей или 26,3 % от общего объема средств;

- от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в сумме 326,1 млн. рублей или 7,3 % от общего объема средств;

- от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в сумме 17,0 млн. рублей или 0,4 % от общего объема средств;

- от государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в сумме 3,1 млн. рублей или 0,4 % от общего объема средств.

Значительный объем средств дорожного фонда (69,4%) в 2019 году будет направлен на капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных автомобильных дорог области **3 087,0 млн. рублей**.

Средства дорожного фонда в 2019 году направляются на реализацию следующих государственных программ Архангельской области:

1) «**Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2024 годы)**» в размере **3 963,0 млн. рублей**, из них:

- строительство и реконструкция объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области – **120,2 млн. рублей**. Средства планируется направить на реконструкцию автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки (до дер. Задориха) на участке км 43+500 – км 63+000. Для указанного объекта в 2019 году предусматривается финансирование в размере 76,8 млн. рублей, в 2020 году – 140,4 млн. рублей, в 2021 году 372,6 млн. рублей. Также запланировано строительство мостового перехода через реку Сельменьга на автомобильной дороге Усть-Ваеньга - Осиново - Фалюки (до дер. Задориха), в 2019 году предусматривается финансирование в размере 43,4 млн. рублей, в 2020 году – 90,6 млн. рублей.

- капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных автомобильных дорог области – **3 087,0 млн. рублей**, в том числе капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха в сумме 122,9 млн. рублей; капитальный ремонт автомобильной дороги Котлас – Коряжма – Виледь – Ильинско-Подомское в сумме 6,6 млн. рублей; капитальный ремонт автомобильной дороги Долматово – Нядома – Каргополь – Пудож в сумме 10,4 млн. рублей; капитальный ремонт автомобильной дороги Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень 8,4 млн. рублей; разработка и реализация 7 проектных документации на капитальный ремонт и ремонт участков региональных автомобильных дорог, не включенных в маршруты в сумме 8,1 млн. рублей; разработка проектной документации на капитальный ремонт и ремонт мостов в сумме 10,8 млн. рублей; капитальный ремонт 9 мостов, в том числе во исполнение решений суда о приведении искусственных сооружений в нормативное состояние и восстановлении их потребительских свойств в сумме 349,8 млн. рублей; устройство и замена водопропускных труб в рамках обеспечения безопасности движения по региональным автомобильным дорогам в сумме 54,4 млн. рублей; устройство линий искусственного освещения в рамках обеспечения безопасности движения по региональным автомобильным дорогам в сумме 73,9 млн. рублей; устройство 2 пунктов автоматического весового контроля транспортных средств в 2019 и 2020 годы в сумме 132,7 млн. рублей; устройство 2 автобусных остановок на автомобильной дороге Вельск – Филяевская в сумме 6,0 млн. рублей; содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в целях недопущения перерывов в движении транспортных средств по дорожным условиям в

сумме 2 293,1 млн. рублей; оформление прав на автомобильные дороги и земельные участки под ними в 2019 – 2021 годах в сумме 9,9 млн. рублей;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог Архангельской городской агломерации в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – **142,0 млн. рублей;**

- приведение в нормативное состояние региональных дорог в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – **355,4 млн. рублей;**

- расходы на управление дорожным хозяйством (содержание ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор») – **102,3 млн. рублей;**

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – **79,1 млн. рублей.** Данные средства направлены на реконструкцию пр. Ленинградского от ул. Первомайской до ул. Смольный буян в г. Архангельске;

- мероприятия по содержанию комплексов фото-, видеофиксации ПДД – **9,7 млн. рублей;**

- выявление и сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорогах Архангельской области – **67,3 млн. рублей**

2) **«Культура Русского Севера (2013-2024 годы)» в размере 32,6 млн. рублей.** Данные средства направлены на реконструкцию мостового перехода через реку Вага на км. 2+067 автомобильной дороги Вельск-Шангалы.

3) **«Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2021 годы)» в размере 128,3 млн. рублей.** Данные средства направлены на разработку проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85-км 97 в Виноградовском районе Архангельской области и строительство автомобильной дороги к селу Нёнокса от автодороги «Северодвинск – Онега».

Непрограммные расходы за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области в 2019 году планируются в объеме **324,2 млн. рублей,** в том числе:

- на обеспечение ликвидации последствий паводка, техногенного воздействия на объекты дорожного хозяйства – 45,0 млн. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование дорожной деятельности в отношении объектов местного значения – 279,2 млн. рублей (п.4 ст.2 областного законом от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области»).

На 2020 год непрограммные расходы за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области планируются **в сумме 279,4 млн. рублей, на 2021 год** в сумме **280,0 млн. рублей.**

Дорожный фонд Архангельской области на 2020 год сформирован в общем объеме 6 573,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 372,1 млн. рублей.

Дорожный фонд Архангельской области на 2021 год сформирован в общем объеме 8 443,2 млн. рублей, в том за счет средств федерального бюджета в сумме 585,3 млн. рублей.

На период 2020-2021 годов проектом федерального бюджета установлен особый порядок зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет Архангельской области, который предполагает формирование двух частей (нормативы установлены пунктом 4 статьи 2 проекта федерального бюджета).

Первая часть, установленная на 2020 и 2021 годы в размере 87,4 % и 77,7 % соответственно от суммы отчисления в региональный бюджет и с учетом норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты 0,8714 % и 0,8783 %, соответственно, предусмотрена в целях формирования дорожных фондов.

Вторая часть, установленная на 2020 и 2021 годы в размере 12,6 % и 22,3 % соответственно от суммы отчисления в региональный бюджет и с учетом норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты 2,7811 % и 2,4455 % соответственно,

предусмотрена в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

С учетом планируемых изменений по уровню ставок акцизов, нормативов распределения, порядка зачисления акцизов на нефтепродукты доходы областного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2019 год спрогнозированы в объеме 2 931,0 млн. рублей, которые будут направлены в дорожный фонд Архангельской области и составят его основную доходную часть. На 2020 год указанные доходы спрогнозированы в объеме 4 682,9 млн. рублей (для формирования дорожного фонда Архангельской области – 3 098,7 млн. рублей, для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 584,2 млн. рублей). На 2021 год – 6 336,6 млн. рублей (для формирования дорожного фонда Архангельской – 3 356,4 млн. рублей, для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 2 980,2 млн. рублей).

2.6. В проекте областного бюджета в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2024 годы)» по главному распорядителю средств областного бюджета министерству финансов Архангельской области также предусмотрена поддержка и выделение средств межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области.

Для выравнивания финансовых возможностей местных бюджетов в областном бюджете предусмотрено оказание безвозмездной и безвозвратной финансовой поддержки в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов).

Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2019 год произведен исходя из численности жителей и критериев выравнивания с учетом индексации на 4,32 процента отдельно для городских поселений (включая городские округа) и для сельских поселений. Критерий выравнивания для городских поселений включая городские округа составил – 275,3 рублей на 1 жителя, для сельских поселений – 187,3 рублей на 1 жителя.

Запланировано направить дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2019 году в сумме 286,7 млн. рублей (рост по сравнению с 2018 годом на +9,4 млн. рублей или 3,4 %): городские поселения, включая городские округа – 199,7 млн. рублей ((в т.ч. из них 3 городским округам (МО «Северодвинск», МО «Мирный», МО «Город Архангельск») дотация, замененная дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов 157,7 млн. рублей, 4 городским округам дотация определена 42,0 млн. рублей)), сельские поселения 87,0 млн. рублей. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений **на 2020 и 2021 годы** определена в сумме **286,7 млн. рублей и 286,7 млн. рублей** соответственно.

Дотация рассчитана исходя из критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, равного 1 (на уровне 2018 года).

При распределении дотаций на 2019 – 2020 годы были учтены средства, необходимые для доведения объемов дотаций отдельным муниципальным образованиям в 2019 – 2020 годах до уровня не ниже утвержденного на плановый период 2019 и 2020 годов законом № 581-40-ОЗ.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 год запланирована **в сумме 1 311,9 млн. рублей** (увеличена на +0,6 % по сравнению с 2018 годом), **на 2020 и 2021 годы** запланирована в сумме **1 370,9 млн. рублей и 1 444,7 млн. рублей**.

Дотация рассчитана исходя из критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, равного 1 (на уровне 2018 года).

При распределении дотаций на 2019 – 2020 годы были учтены средства, необходимые для доведения объемов дотаций отдельным муниципальным образованиям в 2019 – 2020

годах до уровня не ниже утвержденного на плановый период 2019 и 2020 годов законом № 581-40-ОЗ.

Следует отметить, что в 2019 году 2 муниципальных района (Мезенский, Приморский) и 4 городских округа (Город Архангельск, Северодвинск, Мирный и Новая Земля) не получают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), так как их бюджетная обеспеченность до выравнивания превышает бюджетную обеспеченность, принятую в качестве критерия выравнивания.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не запланирована.

Дотация, выделяемая из федерального бюджета, связанная с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО в 2019 году составит 160,2 млн. рублей (с уменьшением на -8,8 млн. рублей или на 5,1 % к 2018 году).

Субсидия на софинансирование вопросов местного значения на 2019 год запланирована в объеме *3 947,7 млн. рублей* с ростом на 90,6 процента к уровню 2018 года. Приложением № 3 к государственной программе Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2024 годы)» утверждена методика распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области, в том числе по субсидиям бюджетам муниципальных образований на софинансирование вопросов местного значения.

Такой рост обусловлен изменением методики расчета субсидии на софинансирование вопросов местного значения. В изменениях были максимально заложены приоритеты, связанные с повышением оплаты труда в муниципальном бюджетном секторе, оплатой коммунальных услуг.

Для расчета расчетных доходов местных бюджетов на 2019 год принят прогноз налоговых и неналоговых доходов (без учета акцизов на нефтепродукты, доходов от оказания платных услуг и продажи материальных и нематериальных активов), дотации на выравнивание поселений, дотации на выравнивание МР и ГО, потенциал по кредитным заимствованиям (5 % от налоговых доходов городских и районных бюджетов).

Для расчета расчетных расходов местных бюджетов на 2019 год учитывался объем расходов на фонд заработной платы органов местного самоуправления, объем расходов на фонд заработной платы муниципальных учреждений (повышение оплаты труда «указных» и «неуказных» категорий работников и потребности в выплате МРОТ), в том числе с учетом вновь открытых учреждений образования и культуры, объема расходов на оплату коммунальных услуг (с учетом вновь открытых учреждений образования и культуры – 50 % от потребности), объема прочих расходов (26 % в структуре общих расчетных расходов), потребности на уплату налогов в новых учреждениях образования и культуры.

В результате произведенных расчетов 3 муниципальных образования «Новая Земля», «Город Архангельск», «Северодвинск» не получит в 2019 году субсидию на софинансирование вопросов местного значения, так как по расчетам министерства финансов Архангельской области расчетные доходы местных бюджетов превышают расчетные расходы муниципальных образований в соответствии с утвержденной методикой.

Субсидии на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений, финансируемых из местных бюджетов, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) – 0,5 млн. рублей (на уровне 2018 года), *на 2020 и 2021 года* запланирована в сумме *по 0,5 млн. рублей ежегодно*.

Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий в рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014–2024 годы)» за счет средств областного и федерального бюджета определены *в сумме 60,9 млн. рублей* (субвенции на осуществление на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 39,4 млн. рублей, в сфере

административных правонарушений – 21 млн. рублей, по осуществлению полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели в сумме 0,5 млн. рублей) или с увеличением на 8,2 % к уровню 2018 года (за исключением полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 36,6 млн. рублей).

В рамках госпрограммы запланировано предоставление муниципальным образованиям Архангельской области *единой субвенции в сумме 169,8 млн. рублей*, сформированной из субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на осуществление следующих государственных полномочий:

по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 41,2 млн. рублей;

по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 128,6 млн. рублей;

Объединение отдельных субвенций на осуществление указанных государственных полномочий в единую субвенцию позволит органам местного самоуправления муниципальных образований эффективно использовать средства областного бюджета, предусмотренные на их обеспечение, в том числе при необходимости самостоятельно перераспределять средства между субвенциями, формирующими единую субвенцию.

Также *в 2019 году местным бюджетам предусмотрены иные межбюджетные трансферты на поощрение за прирост поступления в областной бюджет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в сумме 72,0 млн. рублей*, в соответствии с поручением Губернатора Архангельской области от 13 февраля 2017 года № пГ-59, в целях стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований по увеличению налогооблагаемой базы. Расчет производится исходя из 50% прироста поступления налога в областной бюджет в 2018 году по сравнению с 2017 годом, скорректированного на коэффициенты инфляции и влияния изменений федерального законодательства.

Кроме того в составе данной программы определены расходы на содержание государственных органов власти государственных органов власти: на содержание министерства финансов – 67,4 млн. рублей, контрольно-ревизионной инспекции – 27,6 млн. рублей.

Финансовые средства на прочие выплаты по обязательствам государства предусматривают: исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета – 29,2 млн. рублей; сопровождение программного комплекса для составления проекта областного бюджета и программного обеспечения, предназначенного для осуществления бюджетного процесса и бухгалтерского учета – 9,8 млн. рублей.

Финансирование на автоматизацию (централизацию) бюджетного, бухгалтерского и налогового учета в сумме 26 млн. рублей в органах государственной власти Архангельской области, иных государственных органах Архангельской области и государственных учреждениях Архангельской области запланированы на завершение работ по созданию и дальнейшую поддержку функционирования облачного сервиса по автоматизации (централизации) бюджетного, бухгалтерского и налогового учета в органах государственной власти Архангельской области, иных государственных органах Архангельской области и государственных учреждениях Архангельской области. В 2019 году планируется выполнение работ по развитию автоматизированной информационной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью, а именно перевод всех областных государственных учреждений на облачную платформу и интеграцию данной платформы с внешними системами.

С 2019 года субсидии на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов – в сумме 3,9 млн. рублей на 2019 год (на уровне 2018 года), *на 2020 и 2021 года* запланирована в сумме *по 3,9 млн. рублей ежегодно предусмотрены* в рамках программы

Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2021 годы) по министерству экономического развития Архангельской области.

В 2019 году объем межбюджетных трансфертов, направляемых местным бюджетам составляет 24 854,9 млн. рублей, в том числе дотаций – 1 514,2 млн. рублей, субсидий – 6 984,0 млн. рублей, субвенций – 14 921,9 млн. рублей, из них субвенция на реализацию общеобразовательных программ – 13 757,0 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 1 434,9 млн. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области на 2018 год (в ред. областного закона от 26.10.2018 года) составил 23 765,7 млн. рублей, в том числе дотаций – 1 763,9 млн. рублей, субсидий – 6 308,4 млн. рублей, субвенций – 14 548,6 млн. рублей, из них субвенция на реализацию общеобразовательных программ – 13 055,1 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 1 144,7 млн. рублей.

На 2020 год объем межбюджетных трансфертов, направляемых местным бюджетам запланирован в сумме 22 020,0 млн. рублей, в том числе дотаций – 1 594,6 млн. рублей, субсидий – 4 438,4 млн. рублей, субвенций – 15 491,7 млн. рублей, из них субвенция на реализацию общеобразовательных программ – 14 704,8 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 495,4 млн. рублей.

На 2021 год объем межбюджетных трансфертов, направляемых местным бюджетам запланирован в сумме 22 809,5 млн. рублей, в том числе дотаций – 1 665,6 млн. рублей, субсидий – 4 207,9 млн. рублей, субвенций – 16 440,5 млн. рублей, из них субвенция на реализацию общеобразовательных программ – 15 646,2 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 495,4 млн. рублей.

На обслуживание государственного внутреннего долга на 2019 год предусмотрены ассигнования в сумме 2 759,8 млн. рублей на основании заключенных соглашений и государственных контрактов с учетом объема заимствований и прогнозного уровня процентных ставок, с учетом планируемых мероприятий по обеспечению ликвидности единого счета областного бюджета, а также с учетом необходимости выполнения законодательства в сфере закупок в части предусмотренного статьей 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контроля за соответствием финансового обеспечения информации, включаемой государственными заказчиками в документы при осуществлении закупок на 2020 и 2021 годы указанные расходы предусмотрены в сумме 2 576,4 млн. рублей и 2 466,6 млн. рублей.

Госпрограмма «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2024 годы)»

Наименование	2019 год		2020 год	2021 год
	Проект	Мероприятия	Проект	Проект
1	1	2	3	4
ВСЕГО расходов по программе	8 771,9		6 753,8	7 545,4
<i>в том числе:</i>				
Подпрограмма "Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области"	363,6	Совершенствование и поддержка функционирования систем автоматизации бюджетного процесса, исполнение судебных актов по искам к Архангельской области, обеспечение деятельности министерства финансов как исполнителя	359,5	366,0

		программы и главного администратора расходов		
Подпрограмма "Управление государственным долгом Архангельской области"	2 759,8	исполнение обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Архангельской области	2 576,4	2 466,6
Подпрограмма «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»	5 620,9	перечисление сумм межбюджетных трансфертов в целях устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области, установление дополнительных нормативов в бюджеты городских округов от НДФЛ, заменяющих по решению органов местного самоуправления городских округов дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 789,3	4 683,2
Подпрограмма «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»	27,6	обеспечение деятельности контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области	28,6	29,6

2.7. Расходы на реализацию Адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2024 годы» запланированы на 2019 год в сумме 52,9 млн. рублей. На 2020 и 2021 годы расходы запланированы на уровне 2019 года.

В рамках подготовки к исполнению мероприятий Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации дано поручение обеспечить дальнейшее продление действующего до 1 января 2018 года механизма переселения граждан из аварийного жилищного фонда (переселение граждан из аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года) и продление срока деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 1 января 2026 года.

Целевой показатель, установленный для Архангельской области на период 2019 – 2024 годы, составляет 370,85 тыс. кв. метров.

2.8. Расходы на реализацию в 2019 году региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2020 годах» составят 4,0 млн. рублей с уменьшением в 1,3 раза в сравнении с 2018 годом, в 2020 году – 4,0 млн. рублей.

В 2019 году расходы на реализацию мероприятий программы за счет средств областного бюджета предусмотрены:

на организацию, проведение и техническое обеспечение различных обучающих и просветительских мероприятий по финансовой грамотности (лекций, семинаров, конкурсов, олимпиад, публичных мероприятий и т.п.), в том числе мероприятий в рамках Всероссийских акций, проводимых Минфином России, – 3,0 млн. рублей;

на подготовку и размещение материалов по вопросам финансовой грамотности в СМИ, разработку и изготовление полиграфической продукции – 0,3 млн. рублей;

на обеспечение деятельности регионального центра финансовой грамотности – 0,4 млн. рублей;

на проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения в организациях культуры и образовательных организациях – 0,3 млн. рублей.

В соответствии с федеральным Проектом «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» на территории Архангельской области будут осуществляться мероприятия за счет *федеральных средств* (без перечисления в областной бюджет). Проектом предусмотрено обеспечение консультационной поддержки реализации программы и проведение независимой оценки эффективности реализации программы. Расходы на реализацию данных мероприятий запланированы в сумме 3,5 млн. рублей.

Расходы на реализацию в 2019 году социальной программа Архангельской области на предоставление из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации субсидии на укрепление материально технической базы учреждений социального обслуживания населения Архангельской области и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров за счет средств областного бюджета запланированы в сумме 0,14 млн. рублей, что меньше на -0,9 млн. рублей 2018 года. За счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации на программу в 2019 году предусмотрены средства в сумме 1,2 млн. рублей, что меньше на -1,1 млн. рублей 2018 года.

В 2020 и 2021 годах средства областного бюджета на реализацию программы не предусмотрены.

Данные средства будут направлены на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в Архангельской области.

2.9. На обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в 2019 году планируется направить 8 059,3 млн. рублей в сравнении с прошлым годом, размер страховых взносов уменьшился на 372,1 млн. рублей или на 4,4 %. Данные средства направляются из областного бюджета в бюджет ФФОМС. Расчет размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территории Архангельской области на 2019 год произведен исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 865 рублей, установленного статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ, коэффициента дифференциации для Архангельской области в размере 0,601, коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг в размере 1,119 и численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, по состоянию на 01 января 2018 года в количестве 635 249 человек (что на 52 100 человек меньше, чем использовалось для расчета на 2018 год или меньше на 7,6 %).

На плановый период 2020 и 2021 года страховые взносы на ОМС неработающего населения запланированы в размере 8 368,9 млн. рублей и 8 700,3 млн. рублей соответственно.

2.10. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год запланирован в сумме 4 819,5 млн. рублей или (6 % в структуре расходов), с увеличением на 226,0 млн. рублей или на 4,9 % по сравнению с 2018 годом (4 593,5 млн. рублей).

Вместе с тем, на 2019 год в структуре публичных нормативных обязательств области по-прежнему наибольшую долю: 28,3 % составляют расходы на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда в соответствии с областным законом от 10.11.2004 № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических

репрессий, и иных категорий граждан» (на 2019 год указанные расходы в сумме 1 364,4 млн. рублей), 24,7 % составляют расходы на меры социальной поддержки многодетных семей, отдельных категорий граждан, пособия на детей в соответствии с областным законом от 05 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке граждан, воспитывающих детей, в Архангельской области» (на 2019 год указанные расходы в сумме 1 191,8 млн. рублей) и 22,1 % составляют расходы на выплаты региональной доплаты к пенсии в соответствии с федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (на 2019 год указанные расходы в сумме 1 063,6 млн. рублей).

Контрольно-счетная палата Архангельской области в своем заключении на проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечает, что **наибольшее увеличение отдельных социальных выплат, носящих заявительный характер, прогнозируется:**

а) по ежемесячной выплате при рождении третьего или последующих детей на 35,8 млн. рублей. Согласно представленному расчету, расчет расходов по ежемесячной выплате при рождении третьего или последующих детей осуществлен от прожиточного минимума, действующего в 2018 году, в сумме 12 063 рублей. При возникновении дополнительной потребности в 2019 году с учетом увеличения размера выплаты до 12 128 рублей федеральные средства будут доведены до субъекта по итогам первого полугодия 2019 года.

На 2018 год предусмотрена выплата 4 831 чел., за 9 месяцев 2018 года выплачено 4 307 чел., за 2017 год 4 625 чел., на 2019 год прогнозируется выплата 4 896 чел.

Соответственно, в областном бюджете на 2019 год средства на ежемесячную выплату при рождении третьего или последующих детей **предусматриваются меньше потребности на 0,4 млн. рублей за счет средств областного бюджета и на 3,4 млн. рублей за счет федерального бюджета.**

б) по единовременной денежной выплате женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет включительно – на сумму 2,3 млн. рублей, прогнозируется рост числа получателей на 116 чел. При этом, на 01.10.2018 субсидия предоставлена 360 чел., план на 2018 - 482 чел., на 2019 год прогнозируется – 598 чел. (2017 г. – 427 чел.).

По отдельным видам выплат наблюдается сокращение ассигнований на 2019 год по сравнению с 2018 годом. В частности:

а) ежемесячная денежная выплата на приобретение топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления и гражданам, включенным в областной регистр лиц, имеющих право на меры социальной поддержки – на сумму 61,6 млн. рублей (ветераны труда), в связи с прогнозируемым уменьшением численности получателей на 12 643 чел. На 2018 год предусмотрена выплата 267 744 чел., за 9 месяцев 2018 года выплачено 256 542 чел., за 2017 год 268 141 чел., на 2019 год прогнозируется выплата 255 101 чел.;

б) региональная социальная доплата к пенсии – на сумму 47,2 млн. рублей (федеральный бюджет «минус» 116,3 млн. рублей, областной бюджет 69,1 млн. рублей), прогнозируемое уменьшение объемов и количества получателей (на 1 426 чел.) связано с ростом государственной пенсии. На 2018 год предусмотрена выплата 34 537 чел., за 9 месяцев 2018 года выплачено 33 216 чел., за 2017 год 33 239 чел., на 2019 год прогнозируется выплата 33 111 чел.;

в) по выплате ежемесячного пособия на ребенка – на сумму 3,2 млн. рублей, в связи с уменьшением количества выплат на 5 448. На 2018 год предусмотрено 34 675 выплат, за 9 месяцев 2018 года выплачено 23 233, на 2019 год прогнозируется 29 227 выплат. Сокращение количества выплат обусловлено ежегодным уточнением численности граждан, имеющих право на получение пособия связанной с подтверждением гражданами сведений о доходах семьи.

На выплату материнского (семейного) капитала – на 14,8 млн. рублей (предусмотрена выплата 1 928 родителю (усыновителю) на сумму 97,6 млн. рублей). На 01.10.2018 единовременная денежная выплата – материнский (семейный) капитал за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении), принятии на воспитание третьего

ребенка или последующих детей осуществлена 1 238 родителю (усыновителю) на сумму 62,6 млн. рублей, на 2018 год прогнозируется 1 658 чел. на 82,9 млн. рублей при плане 97,7 млн. рублей (в 2017 получили выплату 1865 чел. на 94,2 млн. рублей). **Возможная экономия средств в течение 2019 года составит 14,8 млн. рублей.**

3. Дефицит областного бюджета на 2019 год спрогнозирован в сумме **-3 571,8 млн. рублей** или 6,3 % от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (в 2018 году -3 198,4 млн. рублей или -5,8 % к собственным доходам бюджета (в ред. областного закона от 26.10.2018)). **На 2020 и 2021 годы дефицит областного бюджета 0,0 рублей.**

млн. рублей				
Показатель	2018 год (ред. от 26.10.2018)	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы	73 064,2	77 163,9	80 137,2	84 672,5
в том числе (собственные) налоговые и неналоговые	54 707,0	57 061,2	60 994,3	67 116,0
Расходы	76 262,6	80 735,7	80 137,2	84 672,5
Дефицит, профицит	- 3 198,4	-3 571,8	0,0	0,0
Процент дефицита к объему (собственных) налоговых и неналоговых доходов	-5,8 %	-6,3 %	0 %	0%
Верхний предел государственного долга на конец периода	млн. рублей	41 062,9	42 202,3	42 202,3
	(в % к доходам без учета безвозмездных поступлений)	75,1 %	74,0 %	69,2 %
Отношение долговых обязательств по кредитам кредитных организаций к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	48,5 %	50 %	48,7 %	47,7 %
Расходы на обслуживание государственного долга	1590,8	2 759,8	2 576,4	2 466,6

По сравнению с показателями, утвержденными в областном законе «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. областного закона от 26.10.2018 г.), объем дефицита в 2019 году планируется с увеличить на 373,4 млн. рублей или 11,7%.

Основными источниками покрытия дефицита областного бюджета в 2019 году, в основном, послужат поступления от продажи акций, находящихся в собственности Архангельской области в сумме +1 100,0 млн. рублей в соответствии с оценкой прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации на аукционе в декабре 2018 года объектов, заемные средства коммерческих кредитов кредитных организаций (сальдо «привлечено минус погашено») в сумме +2 016,8 млн. рублей, возврат бюджетных кредитов - 577,5 млн. рублей (сальдо «привлечено минус погашено»), изменения остатков на счетах по учету средств бюджетов +1 332,5 млн. рублей, исполнение государственных гарантий с правом регрессного требования гаранта к принципалу -300,0 млн. рублей.

Объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Архангельской области **на 2019 год** составят в сумме **2 759,8 млн. рублей**, что больше запланированных ассигнований на 2018 год на 1 169 млн. рублей или на 73,5 %. Объем расходов на обслуживание государственного долга **на 2020 год** запланирован в сумме **2 576,4 млн. рублей** и **на 2021 год в сумме 2 466,6 млн. рублей.**

Объем средств на обслуживание государственного долга на 2019 год запланирована в сумме 2 759,8 млн. рублей, из которого большая часть в сумме 2 741,3 млн. рублей будет направлена на обслуживание по кредитам, предоставленным коммерческими банками и 14,2 млн. рублей будет направлено на обслуживание по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, 4,3 млн. рублей составят расходы по обслуживанию казначейских кредитов.

Объем средств на обслуживание государственного долга на 2020 год запланирована в сумме 2 576,4 млн. рублей, из которого большая часть в сумме 2 558,5 млн. рублей будет направлена на обслуживание по кредитам, предоставленным коммерческими банками и 13,6 млн. рублей будет направлено на обслуживание по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, 4,2 млн. рублей составят расходы по обслуживанию казначейских кредитов.

Объем средств на обслуживание государственного долга на 2021 год запланирована в сумме 2 466,6 млн. рублей, из которого большая часть в сумме 2 450,0 млн. рублей будет направлена на обслуживание по кредитам, предоставленным коммерческими банками и 12,3 млн. рублей будет направлено на обслуживание по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, 4,3 млн. рублей составят расходы по обслуживанию казначейских кредитов.

С учетом запланированного привлечения и погашения долговых обязательств размер верхнего предела государственного внутреннего долга на 1 января 2019 года (ожидаемое исполнение) 41 062,9 млн. рублей (на 1 января 2018 года 41 996,7 млн. рублей), на 1 января 2020 года – 42 202,3 млн. рублей или 74,0 % от общей суммы утвержденных доходов без учета общего объема безвозмездных поступлений, на 1 января 2021 года в сумме 42 202,3 млн. рублей или 69,2 % от общей суммы утвержденных доходов без учета общего объема безвозмездных поступлений и на 1 января 2022 года в сумме 42 202,3 млн. рублей или 62,9 % от общей суммы утвержденных доходов без учета общего объема безвозмездных поступлений. ***Предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области на 2019 год в сумме 57 061,2 млн. рублей, на 2020 год в сумме 60 994,3 млн. рублей и на 2021 год в сумме 67 115,9 млн. рублей.***

Основная доля в структуре государственного долга Архангельской области в 2019–2021 годах будет приходиться на кредиты кредитных организаций. Отношение объема кредитов кредитных организаций к собственным доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений составят 50,0 % в 2019 году, 48,7 % в 2020 году и 47,7 % в 2021 году.

Увеличение заимствований денежных средств обусловлено необходимостью обеспечения расходных обязательств бюджетов, в первую очередь социального характера.

Архангельской области предоставляется право в 2019 году в целях исполнения областного бюджета привлекать из федерального бюджета бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации и Архангельской области.

Право заключения договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации от имени Архангельской области предоставить министерству финансов Архангельской области.

Увеличение заимствований денежных средств обусловлено необходимостью обеспечения расходных обязательств бюджетов, в первую очередь социального характера.

В 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов новые государственные гарантии Архангельской области не предоставляются. Верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области по государственным гарантиям Архангельской области на 1 января 2020 года – 0,0 рубля, на 1 января 2021 года – 0,0 рубля и на 1 января 2022 года – 0,0 рубля.

Предельный объем долговых обязательств по предоставленным ранее государственным гарантиям на 1 января 2019 года составит 300,0 млн. рублей (предоставлена АО «Архангельская областная энергетическая компания»).

Законопроектом предлагается утвердить объем резервного фонда Правительства Архангельской области для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на

2019 год в сумме 216,7 млн. рублей, на 2020 год в сумме 216,7 млн. рублей и на 2021 год в сумме 216,7 млн. рублей. Предлагается зарезервировать в составе бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов средства областного бюджета на:

а) ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера на 2019 год в сумме 45,0 млн. рублей, на 2020 год в сумме 45,0 млн. рублей и на 2021 год в сумме 45,0 млн. рублей в составе подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 0400 «Национальная экономика»;

б) финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера на 2019 год в сумме 14,5 млн. рублей, на 2020 год в сумме 14,0 млн. рублей и на 2021 год в сумме 14,0 млн. рублей в составе подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;

в) финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации подпунктов «а» и «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», подпункта «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 год в сумме 64,7 млн. рублей, на 2020 год в сумме 68,1 млн. рублей и на 2021 год в сумме 72,6 млн. рублей в составе направления расходов 70110 «Резервные средства для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688», включенного в соответствующие целевые статьи расходов.

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» приостанавливается до 31 декабря 2021 года: действие пункта 4 статьи 11 областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» и действие статей 2 и 3 областного закона от 30 сентября 2011 года № 330-24-ОЗ «О статусе административного центра Архангельской области».

На проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поступило заключение от главы муниципального образования «Город Архангельск» И.В. Годзиша в части сохранения практики предоставления муниципальным образованиям отдельных субсидий на выполнение Указов Президента Российской Федерации и на повышение минимального размера оплаты труда (потребность МО «Город Архангельск» составляет *208 млн. рублей*, отсутствуют финансовые средства в областном бюджете на 2019 год), предоставления отдельных субсидий муниципальным образованиям на ремонт автомобильных дорог (потребность МО «Город Архангельск» *составляет 150 млн. рублей*), предоставления отдельных субсидий муниципальным образованиям на исполнение судебных решений о предоставлении помещений путем денежных выплат гражданам (потребность МО «Город Архангельск» составляет *100,0 млн. рублей*. Общая потребность только МО «Город Архангельск» на исполнение 1 528 судебных актов по предоставлению гражданам жилых помещений более 3 699 млн. рублей).

4. По результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» имеется заключение контрольно-счетной

палаты Архангельской области, в котором отражены отдельные случаи нарушений бюджетного и иного законодательства.

5. Представлено заключение государственного-правового управления аппарата областного Собрания депутатов на проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». На данный законопроект поступило заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от муниципального образования «Город Коряжма», в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 19 октября 2018 года № 142 р представлены заключения профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов по итогам рассмотрения отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, обобщение данных заключений (*поступивших в установленный срок*) приведено в следующей таблице:

Наименование структурного подразделения аппарата областного Собрания, профильного комитета	Вывод по предмету первого чтения	Предложения, замечания
Государственно-правовое управление аппарата областного Собрания	Полагает возможным рассмотреть проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.	<p>Государственно-правовое управление отмечает, что пунктом 13 статьи 11 Проекта предусмотрено:</p> <p>«Установить, что министерство финансов Архангельской области в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 - 2024 годы)» предоставляет в порядке, установленном Правительством Архангельской области, единую субвенцию бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, сформированную из субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на осуществление следующих государственных полномочий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; - по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству». <p>Таблица № 13 приложения № 19 Проекта определяет «распределение единой субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».</p> <p>Согласно части 3 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. На основании вышеуказанных норм статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полагаем, что распределение субвенций местным бюджетам из областного бюджета должно осуществляться непосредственно по каждому виду субвенции.</p> <p>Кроме того Государственно-правовое управление</p>

		<p>отмечает на наличие замечаний технического характера:</p> <p>В подпункте «у» пункта 2 статья 14 предполагается ссылка на Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В связи с этим предлагаем наименование Указа Президента Российской Федерации после слов «целях и» дополнить словом «стратегических».</p> <p>В подпунктах «а» и «б» статьи 16 Проекта дополнить «Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов» - «; 2017 № 40».</p> <p>Наименование приложения № 16 «Проект областной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Проекта изложить в следующей редакции: «Областная адресная инвестиционная программа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».</p>
<p>Комитет по культурной политике, образованию и науке</p>	<p>Рекомендовать депутатам областного Собрания с учетом указанных выше предложений принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 1 чтении на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов.</p>	<p>Комитет отмечает рост расходов на питание обучающихся в учреждениях профессионального образования на 0,8 млн. рублей, в связи индексацией нормы питания в учреждениях профессионального образования с 1 сентября 2019 года на 4,3 процента (согласно прогнозируемому уровню инфляции на 2019 год).</p> <p>Комитет отмечает рост субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в 2 раза к уровню 2018 года. В целом расходы позволяют обеспечить жилыми помещениями более 290 человек из числа детей – сирот и значительно сократить очередь по неисполненным судебным решениям (по состоянию 1 октября 2018 года в наличии 652 судебных решений).</p> <p>Индексацию с 01 января 2019 года на 4,7 процента субсидии на обеспечение питанием обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, проживающих в интернате.</p> <p>Рост в 3,5 раза к уровню 2018 года субсидии на капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных организаций.</p> <p>Комитет рекомендует Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения бюджета на 2019 год предусмотреть дополнительные бюджетные средства на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение музыкальных инструментов для образовательных учреждений в сфере культуры; - текущий и капитальный ремонты зданий муниципальных музеев и библиотек в рамках государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2024 годы)» на условиях софинансирования; - текущий и капитальный ремонты зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций в рамках подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)» на условиях софинансирования; - исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в сфере

		<p>образования в государственных и муниципальных образовательных организациях Архангельской области, в т.ч. вступивших в силу судебных решений;</p> <ul style="list-style-type: none"> - включение мероприятий связанных с софинансированием расходов муниципальных образований Архангельской области на установку (замену) пожарной сигнализации в образовательных организациях Архангельской области; - содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю в рамках подпрограммы № 2 «Содержание, обучение, воспитание и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы); - строительство служебного жилья для педагогических работников образовательных организаций Архангельской области, льготное кредитование педагогических работников образовательных организаций Архангельской области, приобретающих или строящих собственное жилье; - укрепление и развитие материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в рамках реализации Концепции развития дополнительного образования детей в Российской Федерации на территории Архангельской области; - организацию летней оздоровительной кампании, в том числе на проведение ремонтов зданий детских оздоровительных лагерей, находящихся на территории Архангельской области, в соответствии с областным законом от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей». <p><u>Комитет рекомендует Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению</u> включить в областную адресную инвестиционную программу на 2019 год строительство начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района Архангельской области и на 2020 год строительство средней общеобразовательной школы на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в п. Шалакуша Няндомского района Архангельской области.</p>
<p><i>Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту</i></p>	<p>Депутатам Архангельского областного Собрания принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом изложенных рекомендаций.</p>	<p><u>Комитетом отмечены существенные увеличения финансирования на 2019 год по:</u> адресной инвестиционной программе на 2019 год на объекты здравоохранения в 3,2 раза, а также проведению текущих и капитальных ремонтов в медицинских организациях в 2,5 раза.</p> <p><u>Комитет, рассмотрев бюджетные ассигнования, предусмотренные по разделу «Здравоохранение» и расходы на реализацию государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013 – 2024 годы» отмечает, что в проекте областного бюджета на 2019 год не предусмотрено финансирование на:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение расходными материалами к инсулиновым помпам детей, страдающих сахарным диабетом I типа; - дооснащение оборудованием первичных сосудистых отделений: на базе ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» (для расширения возможностей предоставления медицинской помощи),

		<p>ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница» (для открытия и полноценного функционирования отделения с целью необходимости снижения смертности населения от болезней системы кровообращения);</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение необходимого наркозно-дыхательного оборудования; - приобретение санитарного транспорта, используемого в труднодоступных, отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работниками ФАП и амбулаторий, участковых больниц; - строительство здания ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»; - строительство врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта) в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска. - предоставление единовременной денежной выплаты в связи с направлением женщин на родоразрешение в государственные медицинские учреждения Архангельской области (в 2018 год – 10,3 млн. рублей). <p><u>Комитет обращает внимание на недостаточность предусмотренных средств и необходимость увеличения финансирования на:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение текущих и капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН. Особое внимание обратить на капитальный ремонт инфекционного корпуса ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»; - информатизацию сферы здравоохранения (в 2018 году – 70,0 млн. рублей). <p><u>Комитет рекомендует министерству здравоохранения Архангельской области рассмотреть вопросы:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - гарантированного обеспечения тест-полосками для выдачи по бесплатным рецептам пациентам, страдающим сахарным диабетом I и II типа; - повышения нормативов обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет. <p><u>Комитет, рассмотрев бюджетные ассигнования, предусмотренные по разделу «Социальная политика» и расходы на реализацию государственных программ Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области 2013 – 2024 годы» и «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)» отмечает, что в проекте областного бюджета на 2019 год не предусмотрено финансирование на:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - индексацию ежемесячной денежной выплаты предоставляемой отдельным категориям граждан в соответствии с областным законом «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»; - увеличение оплаты труда работникам организаций социальной защиты населения, не подпадающим под действие Указа Президента РФ Указ Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; - улучшение материально-технической базы стационарных учреждений системы социальной защиты населения (домов-интернатов). <p><u>Комитет рекомендует министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - проанализировать ситуацию с предоставлением единовременной денежной выплаты женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет включительно (эффективность, увеличение размера).
--	--	--

		<p>- рассмотреть возможность индексации размера ежемесячного пособия на ребенка.</p> <p>- рассмотреть возможность увеличения выплаты лицам, организовавшим приемные семьи для граждан пожилого возраста.</p> <p>- совместно с министерством здравоохранения Архангельской области проработать вопрос предоставления компенсации за проезд к месту оказания медицинской помощи пациентам, находящимся на гемодиализе (в том числе расширение перечня услуг социального такси).</p> <p>В рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)» (исполнитель – агентство по спорту Архангельской области) <u>в 2019 году не запланированы средства на обеспечение беспрепятственного доступа к спортивным объектам для инвалидов и других маломобильных групп населения, установку специальных санузлов, оснащение подъемно-транспортным устройством (в 2018 г - 2 573,0 тыс. рублей).</u></p> <p><u>Комитет</u> рассмотрев бюджетные ассигнования, предусмотренные по разделу «Физическая культура и спорт» и расходы на реализацию подпрограммы № 1 «Спорт Беломорья. Спорт высших достижений и подготовка спортивного резерва (2014 – 2024 годы)» государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)» <u>отмечает, что в проекте областного бюджета на 2019 год не предусмотрено финансирование на:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - гранты, премии тренерам и учреждениям по развитию базовых зимних видов спорта (в 2018 году – 5,5 млн. рублей); - обустройство плоскостных сооружений муниципальных образований (в 2018 году – 7,5 млн. рублей). По данным агентства по спорту Архангельской области потребность в средствах на обустройство плоскостных спортивных сооружений в 2018 году составила более 19 млн. рублей; - приобретение оборудования и спортивного инвентаря для спортивных детско-юношеских школ (в 2018 г – 12,4 млн. рублей). <p><u>Комитет обращает внимание на недостаточность предусмотренных средств и необходимость увеличения финансирования на:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом (предусмотрено 4,8 млн. рублей). По данным агентства по спорту потребность в 2018 году составила более 9,5 млн. рублей; - капитальный ремонт спортивных объектов муниципальных образований (предусмотрено 8,0 млн. рублей). По данным агентства по спорту заявленная потребность муниципальных образований в средствах составляет более 44,0 млн. рублей. <p><u>Комитет рекомендует:</u></p> <p><u>1. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2019 год:</u></p> <p>1) предусмотреть бюджетные ассигнования на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение расходными материалами к инсулиновым помпам детей, страдающих сахарным диабетом I типа; - дооснащение оборудованием первичных сосудистых
--	--	---

		<p>отделений на базе ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» (для расширения возможностей предоставления медицинской помощи) и ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница» (для открытия и полноценного функционирования отделения с целью необходимости снижения смертности населения от болезней системы кровообращения);</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение необходимого наркозно-дыхательного оборудования; - приобретение санитарного транспорта, используемого в труднодоступных, отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работниками ФАП и амбулаторий, участковых больниц (<i>не менее 8 единиц</i>); - строительство здания ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»; - строительство врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта) в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска; - индексацию ежемесячной денежной выплаты предоставляемой отдельным категориям граждан в соответствии с областным законом «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»; - увеличение оплаты труда работникам организаций социальной защиты населения, не подпадающим под действие Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; - улучшение материально-технической базы стационарных учреждений системы социальной защиты населения (домов-интернатов); - гранты, премии тренерам и учреждениям по развитию базовых зимних видов спорта в сумме <i>не менее 5,5 млн. рублей</i>; - обустройство плоскостных сооружений муниципальных образований <i>не менее 7,5 млн. рублей</i>; - предоставление единовременной денежной выплаты в связи с направлением женщин на родоразрешение в государственные медицинские учреждения Архангельской области; - приобретение оборудования и спортивного инвентаря для спортивных детско-юношеских школ. <p>2) предусмотреть увеличение ассигнований на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение текущих и капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН. Особое внимание обратить на необходимость проведения капитального ремонта инфекционного корпуса ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»; - информатизацию сферы здравоохранения; - обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом; - капитальный ремонт спортивных объектов муниципальных образований.
<p>Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству</p>	<p>Комитет рекомендует принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении на третьей сессии областного Собрания депутатов с учетом данных рекомендаций.</p>	<p>Комитет рассмотрев государственные программы Архангельской области: «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы», «Развитие торговли в Архангельской области (2014-2021 годы)» и «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2021 годы)» рекомендует Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению, а</p>

		<p><u>также ходе исполнения областного бюджета в 2019 году:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличить бюджетные ассигнования на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей (субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве) до уровня 2018 года с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве (концентрированные корма, горюче-смазочные материалы, ветпрепараты), что позволит обеспечить стабильный рост производства молока и продовольственную безопасность Архангельской области в рамках выполнения задач, поставленных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, а также выполнить условия соглашений, заключенных между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Архангельской области по достижению целевых показателей, установленных указанной государственной программой; - возобновить субсидирование закупки потребительскими обществами сельскохозяйственной продукции у населения с целью повышения заинтересованности населения Архангельской области в выращивании картофеля, овощей, молока и мяса, учитывая пожелания жителей сельских территорий, выделив на эти цели дополнительно 3,0 млн. рублей (субсидирование было приостановлено с 2017 года в связи с ограниченными возможностями областного бюджета); - предусмотреть субсидии из областного бюджета (без софинансирования из федерального бюджета) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями и не отобранным в установленном порядке Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до 31 декабря 2016 года, в размере 7,6 млн. рублей с целью завершения реализации инвестиционных проектов по строительству животноводческих комплексов, в том числе включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области; - предусмотреть дополнительно 8,4 млн. рублей на субсидирование реализации овощей защищенного грунта и компенсации части затрат на газ, используемый для производства овощей (увеличение до уровня 2016 года) с целью стимулирования роста производства овощей защищенного грунта. - в целях реализации государственной политики Российской Федерации и Архангельской области в сфере устойчивого развития сельских территорий, направления которой определены Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета с учетом финансовых возможностей областного и местных бюджетов в целях обеспечения требуемого объема софинансирования мероприятий государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской
--	--	--

		<p>области (2014 – 2021 годы)».</p> <p>2. Комитет рекомендует министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совместно с министерством экономического развития Архангельской области в целях повышения заинтересованности населения в выращивании собственного продовольственного картофеля, развития малого и среднего предпринимательства разработать дополнительные мероприятия (программу) по поддержке картофелеводства; - проработать вопрос о дифференциации ставок субсидий за реализованное молоко для малых сельхозпредприятиях и сельхозпредприятиях, находящихся на труднодоступных территориях; - проработать вопрос по возобновлению действия субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку молока для хозяйств (производителей) с небольшими объемами производства. <p>3. Комитет рекомендует министерству экономического развития Архангельской области детализировать в областном бюджете на 2019 год средства на выездные мероприятия в муниципальные образования Архангельской области по поддержке и информированию субъектов малого и среднего предпринимательства занятых в сфере сельского хозяйства.</p>
<p>Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяйству</p>	<p>Комитет поддерживает принятие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении.</p>	<p><u>Комитет отмечает</u>, что предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов <i>по главному распорядителю бюджетных средств «Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области», в 2019 году уменьшены на 0,5 млрд. рублей</i> по сравнению с 2018 годом за счет снижения финансирования государственной программы «Развитие энергетики и ЖКХ Архангельской области (2014-2020 годы)».</p> <p><u>Комитет отмечает</u>, что в законопроекте средства на возмещение ресурсоснабжающим организациям области недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) запланированы на 9 месяцев 2019 года. Исходя из планируемых объемов реализации ресурсов и прогнозных тарифов потребность средств областного бюджета для возмещения в 2019 году организациям коммунального комплекса указанных субсидий составляет 4 030,2 млн. рублей.</p> <p>В части бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2022 годы)» законопроектом предусмотрено выделение в 2019 году – 414,9 млн. рублей, что превышает уровень ассигнований в 2018 году на 112,8 млн. рублей (на 27%).</p> <p><u>Комитет положительно оценивает, что в законопроекте впервые предусмотрены средства на повышение пропускной способности электрических сетей.</u> Порядка 27 млн. рублей областного бюджета, 0,7 млн. рублей местного бюджета, 3,0 млн. рублей внебюджетных средств позволят провести модернизацию муниципальных электросетей, которые обеспечивают электричеством село Сура и поселок Новолавела Пинежского района. В результате выполненных работ улучшится качество электроснабжения потребителей, будет ликвидирована дизельная электростанция, ежегодная экономия средств областного бюджета составит порядка 30 млн. рублей. Комитет рекомендует продолжить работу по</p>

		<p>повышению пропускной способности электрических сетей на территории Архангельской области.</p> <p>Комитет обращает внимание Правительства Архангельской области на необходимость увеличения в законопроекте бюджетных ассигнований по всем видам субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) до годовой потребности.</p>
<p><i>Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике</i></p>	<p>Комитет рекомендует принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении.</p>	<p>Комитет отмечает, что прогноз социально-экономического развития Архангельской области и отдельные показатели прогноза Ненецкого автономного округа на 2019 год и на период до 2021 года является корректно просчитанным.</p> <p><u>В качестве мер пополнения бюджета комитет рекомендует рассмотреть возможность реализации через проведение аукционов объектов недвижимости, принадлежащих Архангельской области, земельных участков находящихся в собственности региона, активизировать работу по устранению административных барьеров и созданию новых рабочих мест в бизнесе. А так же проводить активную работу по привлечению малого и среднего бизнеса Архангельской области к управлению невостребованным государственным имуществом в формате государственно - частного партнёрства оказывая содействие участникам таких предприятий, посредством налоговых льгот и прочих мер стимуляции коммерческой активности, доступных на уровне региона.</u></p> <p>Комитет отмечает, что в рамках подпрограммы № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» общий объем средств областного бюджета, запланированный на 2019 год составляет 108 561,8 тыс. рублей, что на 23 474,7 тыс. рублей больше, чем в 2018 году. Такое увеличение бюджетного финансирования связано с возможностью привлечения средств федерального бюджета в размере 34 492, 0 тыс. руб. Это стало возможно благодаря участию Архангельской области в Национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – Национальный проект). Проект разработан в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» от 7 мая 2018 года № 204.</p> <p>Проект «Система поддержки и развития предпринимательства в Архангельской области» в перспективе должен оказать серьезное влияние на улучшение делового климата и условия ведения предпринимательской деятельности, ключевые целевые показатели проекта на 2019 год запланированы со значительным ростом по сравнению с 2018 годом.</p> <p>На реализацию государственной программы «Развитие имущественно - земельных отношений в Архангельской области (2014 -2021 годы)» в 2019 году планируется направить средства областного бюджета в размере 105 068,2 тыс. рублей, что на 23 140,8 тыс. рублей больше, чем в 2018 году.</p> <p>Комитет отмечает, что в соответствии с задачей № 3 государственной программы «Государственная кадастровая оценка и ведение архива государственного технического учета и технической инвентаризации объектов недвижимости на территории Архангельской области, комплектование и актуализация перечня отдельных объектов недвижимого имущества в целях определения налоговой базы», в связи с увеличением</p>

		<p>количества объектов, подлежащих государственной кадастровой оценке и объектов по которым необходимо провести сбор информации, возрастает наполняемость отчетности, что потребует увеличения финансирования.</p>
<p>Комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления</p>	<p>Комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении на третьей сессии областного Собрания депутатов с учетом данного заключения.</p>	<p><u>Комитет</u> отмечает, что на финансирование подпрограммы № 5 «Противодействие коррупции в Архангельской области» в 2019 году не предполагается выделения бюджетных ассигнований (как и в 2018 году).</p> <p><i>Вместе с тем, это не лишает актуальности цели по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в обществе и формирование антикоррупционного общественного сознания и нетерпимости по отношению к коррупции, которые определены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, а также планом противодействия коррупции в Архангельской области на 2018-2020 годы, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 17 сентября 2018 года 87-у.</i></p> <p><u>Комитет рекомендует Правительству Архангельской области при подготовке поправок ко второму чтению проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и в ходе исполнения областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:</u></p> <p>1. изыскать возможность выделения дополнительных средств на:</p> <p>1.1. увеличение объемов финансирования мероприятий в рамках подпрограммы № 2 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области на 2014 – 2021 годы» государственной программы «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2021 годы)» на поддержку проектов территориального общественного самоуправления <i>не менее 21 млн. рублей в год;</i></p> <p>1.2. увеличение объемов финансирования мероприятий в рамках государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 2014 – 2021 годы»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на приобретение пожарных автомобилей в количестве 10-ти единиц для обновления парка пожарной техники; - на поэтапное повышение заработной платы на 10% основному персоналу противопожарных подразделений Архангельской области, обеспечивающих защиту городов. <p>1.3. открытие и функционирование филиалов ГКУ Архангельской области «Государственное юридическое бюро» в городах Котлас и Вельск Архангельской области в рамках формирования следующего бюджетного года и плановый период 2020 – 2021 годов в рамках государственной программы «Эффективное государственное управление в Архангельской области»;</p> <p>1.4. финансирование мероприятий, связанных с оказанием поддержки многодетным семьям в</p>

		<p>Архангельской области в части предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, обеспечения данных земельных участков объектами инженерной инфраструктуры;</p> <p>1.5. <i>реализацию мероприятий, направленных на исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» о доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет</i> (ликвидация очередей в детские дошкольные учреждения);</p> <p>1.6. <i>финансирование мероприятий по ликвидации двухсменного обучения для обучающихся 1-4 классов общеобразовательных организаций</i> Архангельской области;</p> <p>1.7. <i>поддержку населенных пунктов, имеющих статус административных центров муниципальных районов</i>, в рамках мероприятий госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2022 годы)» и субсидирования муниципальных образований Архангельской области на ремонт автомобильных дорог местного значения;</p> <p>1.8. <i>организацию бесплатной переправы</i> через реку Северная Двина в районе села Верхняя Тойма.</p> <p>2. <i>Исключить положения, ограничивающие возможность повышения уровня оплаты труда муниципальных служащих Архангельской области и лиц, замещающих должности муниципальной службы Архангельской области.</i></p>
<p><i>Комитет лесопромышленному комплексу, природопользованию экологии</i></p>	<p><i>по</i></p> <p><i>и</i></p> <p>Комитет поддерживает проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении при условии учета указанных предложений во втором чтении.</p>	<p><u>Комитет отмечает</u>, что в 2019 году существенно увеличилось финансирование программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2024 годы)» - на 50% и «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 – 2024 годы)» - на 24% из средств областного бюджета.</p> <p>Комитет предлагает Правительству Архангельской области в целях обеспечения достижения показателей, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, участия в национальном проекте «Чистая страна» дополнительно выделить средства на:</p> <p>1. <i>Выявление и ликвидацию несанкционированных свалок и захламлений территорий Архангельской области.</i></p> <p>На ликвидацию несанкционированных свалок и захламлений на землях населенных пунктов муниципальных образований Архангельской области и в границах городов необходимо 63 846,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>1) <i>ликвидация несанкционированных свалок в границах городов – 36 306 тыс. рублей.</i></p> <p><i>К рекультивации предлагаются свалки в городах Архангельск – 5 объектов, Мезень – 1 объект, Няндомы – 1 объект, Северодвинск – 2 объекта, Шенкурск – 1 объект. При ликвидации 10 незаконных объектов в городах Архангельской области к 2024 году возможно вернуть в оборот 70 гектар земли, улучшить качество жизни 697 тысяч человек.</i></p> <p>2) <i>ликвидация несанкционированных свалок в населенных пунктах Архангельской области – 27 540,0 тыс. рублей.</i></p> <p><i>При ликвидации 75 незаконных объектов на землях населенных пунктов Архангельской области к 2024 году позволит вернуть в оборот 130 гектар земли.</i></p> <p>2. <i>Повышение заработной платы в государственных казенных учреждениях Архангельской области, подведомственных</i></p>

		<p><i>министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области отдельным категориям работников с 1 января 2019 года на 15 процентов в сумме 32 608,9 тыс. рублей, в том числе 25 045,2 тыс. рублей на фонд оплаты труда, 7 563,7 тыс. рублей на начисления на выплаты по оплате труда.</i></p> <p><i>Невысокая заработная плата от 18,5 тыс. рублей до 29,5 тыс. рублей (в зависимости от районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям) приводит к оттоку кадров, негативно отражается на качестве и сроках оказания государственных услуг, осуществление функций по государственному лесному надзору.</i></p>
<p>Комитет промышленности, коммуникациям инфраструктуре</p>	<p><i>по и</i> Комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении на очередной третьей сессии (14-15 ноября 2018 года).</p>	<p><u>Комитет отмечает</u>, что впервые с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» вводится и реализуется <i>подпрограмма № 7 «Комплексное развитие объединенной дорожной сети Архангельской области и Архангельской городской агломерации».</i></p> <p>Предлагаемый общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области составит в 2019 году 497 454,6 тыс. руб., в 2020 году – 1 726 160,2 тыс. руб., в 2021 году – 3 300 580,6 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в части автомобильных дорог общего пользования регионального значения: <ul style="list-style-type: none"> в 2019 году – 355 454,6 тыс. руб. (приведение в нормативное состояние 151,5 километра); в 2020 году – 1 584 160,2 тыс. руб. (приведение в нормативное состояние 140,8 километра) в 2021 году – 3 158 580,6 тыс. руб. (приведение в нормативное состояние 148,8 километра) - на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог Архангельской городской агломерации – 142 000,0 тыс. рублей ежегодно. <p><u>Комитет отмечает</u>, что в рамках субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденного в составе государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы» по Соглашению от 17.02.2017 «Об урегулировании размера субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, за 2014 - 2016 год, подлежащих предоставлению акционерному обществу «Северная пригородная пассажирская компания» в соответствии с выполненным агентством по тарифам и ценам перерасчетом величины пассажирооборота <u>требуется дополнительное финансирование:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - за 2014 год в сумме 96 021,5 тыс. рублей; - за 2015 год в сумме 8 415,4 тыс. рублей. <p>Указанная сумма образовалась в результате фактически сложившихся расходов перевозчика по сравнению с прогнозной оценкой расходов перевозчика, выполненной регулятором.</p> <p><u>Комитет отмечает</u>, что увеличение общей суммы финансирования учреждения ГАУ АО «МФЦ» на 2019 год по сравнению с 2018 годом составило 33</p>

		<p>554,80 тыс. руб. или 13 процентов (296 714,9/263 160,1). В сумму финансирования на 2019 год дополнительно включено: обеспечение уровня МРОТ 11 280,0 руб. с 1 января 2019 г., индексация фонда оплаты труда на 4,7 процента с 1 октября 2019 г. с учетом начислений на оплату труда и повышение размера оплаты труда работников учреждения сверх сценарных условий на 12 процентов; индексация на 4,7 процента расходов на коммунальные услуги, а также увеличение расходов аренду помещений; услуги аутсорсинга по уборке помещений отделений ГАУ АО «МФЦ» в рамках реализации плана мероприятий по сокращению числа работников с уровнем заработной платы ниже МРОТ; приобретение двух автомобилей для обеспечения стабильной организации выездного обслуживания в 95 отдельных поселениях Архангельской области. <u>Комитет отмечает достаточное финансирование подпрограммы государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» по возмещению недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Архангельской области.</u></p>
<p><i>Комитет по развитию институтов гражданского общества</i></p>	<p>Комитет рекомендует принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении.</p>	<p><u>Комитет отмечает, что анализ финансирования государственных программ Архангельской области (в части вопросов, находящихся в ведении комитета):</u> «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2024 годы)», «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)», «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)», «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)», «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» и «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2021 годы)» в 2019 году позволяет сохранить позиции, достигнутые в предыдущем году. Прослеживается положительная динамика в очередном финансовом году роста объемов финансирования профильных отраслей.</p>

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, проанализировав проект областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и поступившие на проект заключения, обращает особое внимание Правительства Архангельской области на:

1. Необходимость дальнейшей разработки и реализации комплекса мер, которые приведут к повышению устойчивости экономики области (в случае развития ситуации по неблагоприятному сценарию), исходя из прогнозных показателей социально-экономического развития Архангельской области.
2. Рассмотрение возможности обозначать в составе материалов к прогнозу социально-экономического развития возможные риски, а также количественные и качественные оценки вероятности наступления потенциальных потерь или недостижения прогнозируемых показателей, а также предусматривать анализ факторов, оказывавших в предыдущие годы существенное влияние на сложившуюся тенденцию в основных видах экономической деятельности региона, с целью своевременного принятия управленческих решений.
3. Возможные риски в случае невыполнения прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2019 – 2021 годы, так как доходы, которые планируется получить от выполнения плана приватизации в 2019 году, являются источниками финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год.
4. Недостаток бюджетных средств на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в результате государственного регулирования тарифов (цен).
5. Необходимость более качественной организации летней оздоровительной кампании детей, в том числе выделения дополнительных финансовых средств на проведение ремонтов зданий детских оздоровительных лагерей, находящихся на территории Архангельской области, в целях реализации областного закона от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».
6. Необходимость в плановом периоде индексации ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, проживающим на территории Архангельской области, которым предоставляются меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета.
7. Необходимость улучшения материально-технической базы стационарных учреждений системы социальной защиты населения (домов-интернатов).
8. Необходимость увеличения финансирования на развитие базовых зимних видов спорта и оборудование спортивных детско-юношеских школ в Архангельской области.
9. Наличие просроченной кредиторской задолженности областных государственных медицинских организаций и необходимость ее погашения.
10. Необходимость проведения постоянного мониторинга потребности в лекарственных препаратах и изделиях медицинского назначения граждан льготных категорий и оценки достаточности бюджетных ассигнований, направляемых на лекарственное обеспечение граждан с учетом их потребности и роста цен.
11. Недопущение сокращения объемов инвестиционных расходов в структуре областного бюджета, которое может повлиять на замедление темпов роста инвестиций в основной капитал в целом по экономике, увеличение внутренних заимствований и тенденцию к увеличению расходов на обслуживание государственного долга и привести к неблагоприятным последствиям, связанным с рисками недопоступления в областной бюджет запланированных налоговых и неналоговых доходов.
12. Необходимость принятия мер по недопущению роста количества незавершенных объектов строительства и реконструкции, обеспечению преемственности показателей

областной адресной инвестиционной программы по годам, а также по направлению дополнительных средств областного бюджета в 2019 году на завершение ранее начатых объектов строительства и реконструкции. Необходимости усиления контроля, как главного распорядителя, так и получателя бюджетных инвестиций за соблюдением плановых сроков строительства, качеством формирования областной адресной инвестиционной программы с учетом объектов, не заверенных строительством в части предоставления достоверных сведений о наличии объектов, не заверенных строительством при формировании бюджета на предстоящий период.

13. Дефицит средств на расселение аварийного жилищного фонда, в том числе на исполнение судебных актов по предоставлению гражданам жилых помещений.

14. Проведение мероприятий по воспроизводству лесов.

15. Ускорение обеспечения работ по строительству межмуниципальной системы переработки и утилизации твердых бытовых отходов.

16. Проведение мероприятий по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок и захламлений территории Архангельской области.

17. Недофинансирование дорожной отрасли, необходимость приведения в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние большей части автомобильной дорог общего пользования регионального и местного значения с учетом имеющейся нормативной потребности в финансировании.

18. Обеспечение и создание безопасных условий для участников образовательного процесса Архангельской области.

19. Необходимость реконструкции и капитального ремонта спортивных объектов муниципальных образований Архангельской области.

20. Изыскание возможности увеличения в областном бюджете на 2019 год расходов на поддержку территориального общественного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций.

21. Обеспечение взыскания в бюджет необоснованно произведенных расходов, установленных в ходе проверок, проводимых органами финансового контроля.

22. Приведение целей и задач государственных программ Архангельской области в соответствии с целями и задачами Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в сроки, установленные законодательством.

23. Низкий уровень оплаты труда отдельных категорий работников организаций социальной защиты населения, противопожарных подразделений Архангельской области, а также работников лесного хозяйства, осуществляющих функции в области государственного лесного надзора.

24. Исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в государственных и муниципальных организациях Архангельской области, в т.ч. вступивших в силу судебных решений.

25. Необходимость разработки дополнительных мероприятий по поддержке картофелеводства в целях повышения заинтересованности населения в выращивании продукции собственного производства.

26. Необходимость установления дифференцированных ставок субсидий за реализованное молоко для малых сельхозпредприятий и сельхозпредприятий, находящихся на труднодоступных территориях.

27. Изыскание возможности увеличения финансирования государственной поддержки сельскохозяйственных производителей на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике с учетом всех поступивших заключений РЕКОМЕНДУЕТ:

- обратить внимание профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов на необходимость рассмотрения проекта областного бюджета совместно с министерствами, агентствами и инспекциями Архангельской области не только в части эффективности расходов и необходимости увеличения бюджетных ассигнований, но и в части администрирования главными администраторами доходов областного бюджета;

- депутатам областного Собрания депутатов **принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении с учетом представленных основных параметров и обеспечения сбалансированности областного бюджета на очередной третьей сессии областного Собрания депутатов седьмого созыва;**

- Правительству Архангельской области проанализировать предложения комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, контрольно-счетной палаты Архангельской области, государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов, профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов и внести необходимые поправки ко второму чтению.

Председатель


С.В. Моисеев